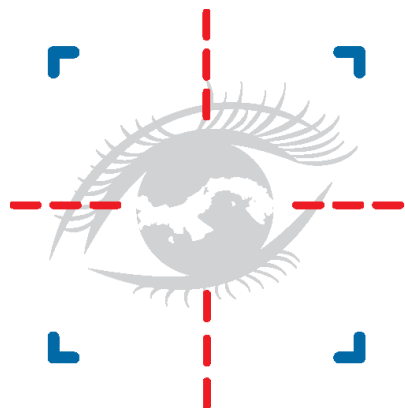




Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional



# Panamá Transparente





## ¿Qué es el GOBIERNO ABIERTO?

La Alianza para el Gobierno Abierto fue lanzada en 2011 con el objeto de proveer una plataforma internacional para reformadores comprometidos con que sus gobiernos rindan cuentas, sean más abiertos y mejoraren su capacidad de respuesta hacia sus ciudadanos. Panamá forma parte de esta Alianza desde 2012 y ya cerca de 70 países se han adherido a la misma. En todos esos países, gobierno y sociedad civil trabajan juntos para desarrollar e implementar reformas ambiciosas en torno al gobierno abierto a través de compromisos concretos.



## ¿Qué son los DATOS ABIERTOS?

El concepto **datos abiertos** es una filosofía y práctica que persigue que determinados tipos de datos estén disponibles de forma libre para todo el mundo, sin restricciones de derechos de autor, de patentes o de otros mecanismos de control. Los datos abiertos son datos que pueden ser utilizados, reutilizados y redistribuidos libremente por cualquier persona, el uso de datos abiertos genera impacto para crear conocimiento e innovación.



## Compromiso de Panamá 2015 – 2017 con relación a la transparencia presupuestaria

Elaboración y publicación de informe de rendición de cuentas sobre el grado de avance respecto al plan de trabajo y su ejecución presupuestaria.

Instituciones comprometidas: Asamblea Nacional, Órgano Judicial  
Ministerio de la Presidencia

# 6

## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

12 instituciones  
objeto de monitoreo





## ¿Por qué estas instituciones?

En esta oportunidad se escogieron doce (12) instituciones del Gobierno, entre ellas instituciones autónomas y autoridades, para determinar el estado en que nos encontramos en la actualidad y la oportunidad de mejora existente.



- 1. Liberación de datos de manera proactiva en línea.** La divulgación proactiva es la liberación de información pública antes de que un individuo lo solicite.
- 1. Rendición de cuentas públicas con valor hacia la comunidad.** Una política de datos abiertos debe llevarse a cabo con la intención de producir valor a través de mayor transparencia.
- 2. Formatos abiertos.** Formatos accesibles a través de una variedad más amplias de software, se trata de datos estructurados con un formato destinado a facilitar la búsqueda y los procesos de clasificación y conversión de la información.
- 1. Publicación de los procesos de creación de datos (fuentes).** Documentación del flujo de trabajo para discernir cualidades sobre el conjunto de datos tales como: el aprovisionamiento, la fiabilidad y la utilidad de los datos.



## Metodología

Cumplimiento Total	Cumplimiento Parcial	Cumplimiento Mínimo	No Cumplimiento
Cumple criterios evaluados.  3 puntos	Cumple con los criterios de manera parcial.  2 puntos	Cumple en lo mínimo con la Ley de Transparencia.  1 punto	No cumple con ningún criterio de evaluación.  0 puntos





## Artículo 10 de la Ley 6 de 22 de enero de 2002

El Estado informará a quien lo requiera sobre lo siguiente:

1....

2. Estructura y ejecución presupuestaria, estadísticas y cualquier otra información relativa al presupuesto institucional.

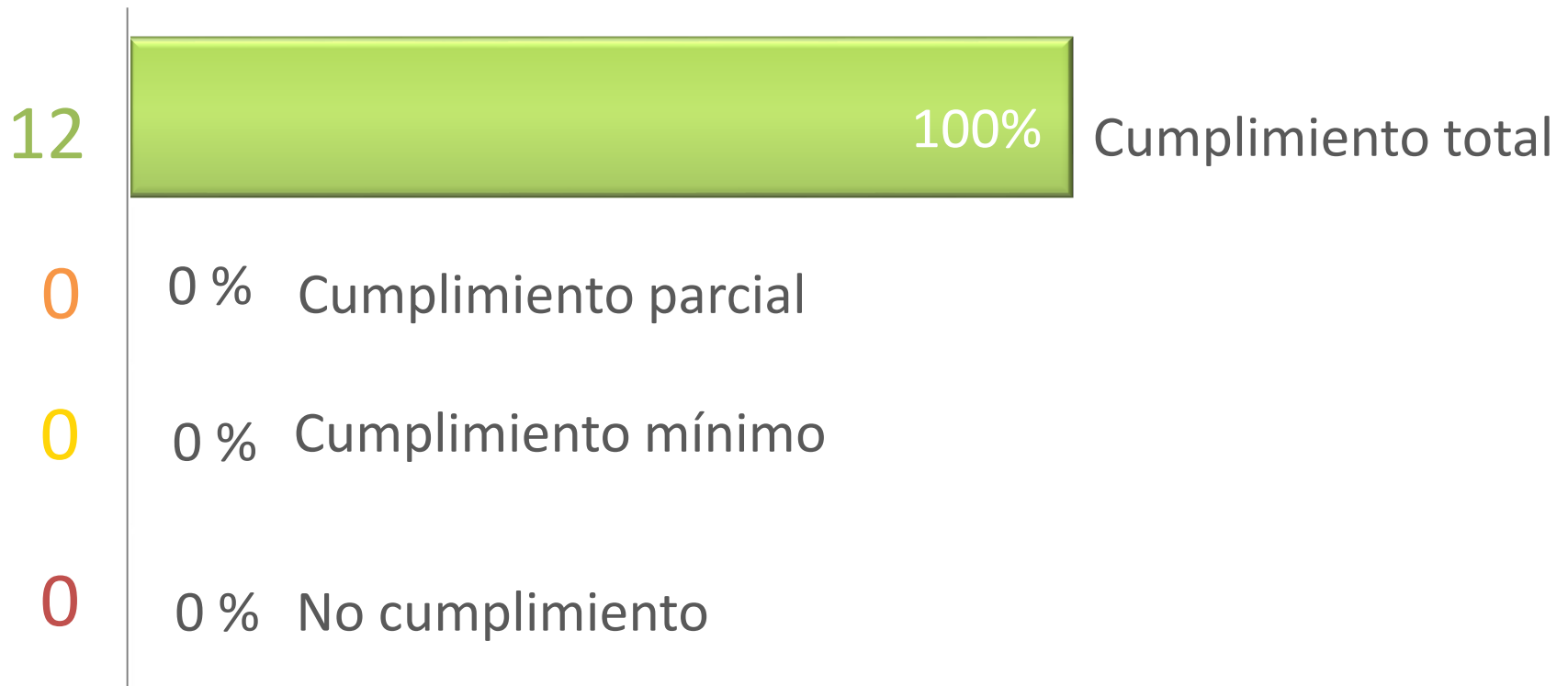
# 6

## Visualización de datos (Datos Abiertos)



### Panamá Transparente Liberación de datos de manera proactiva

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

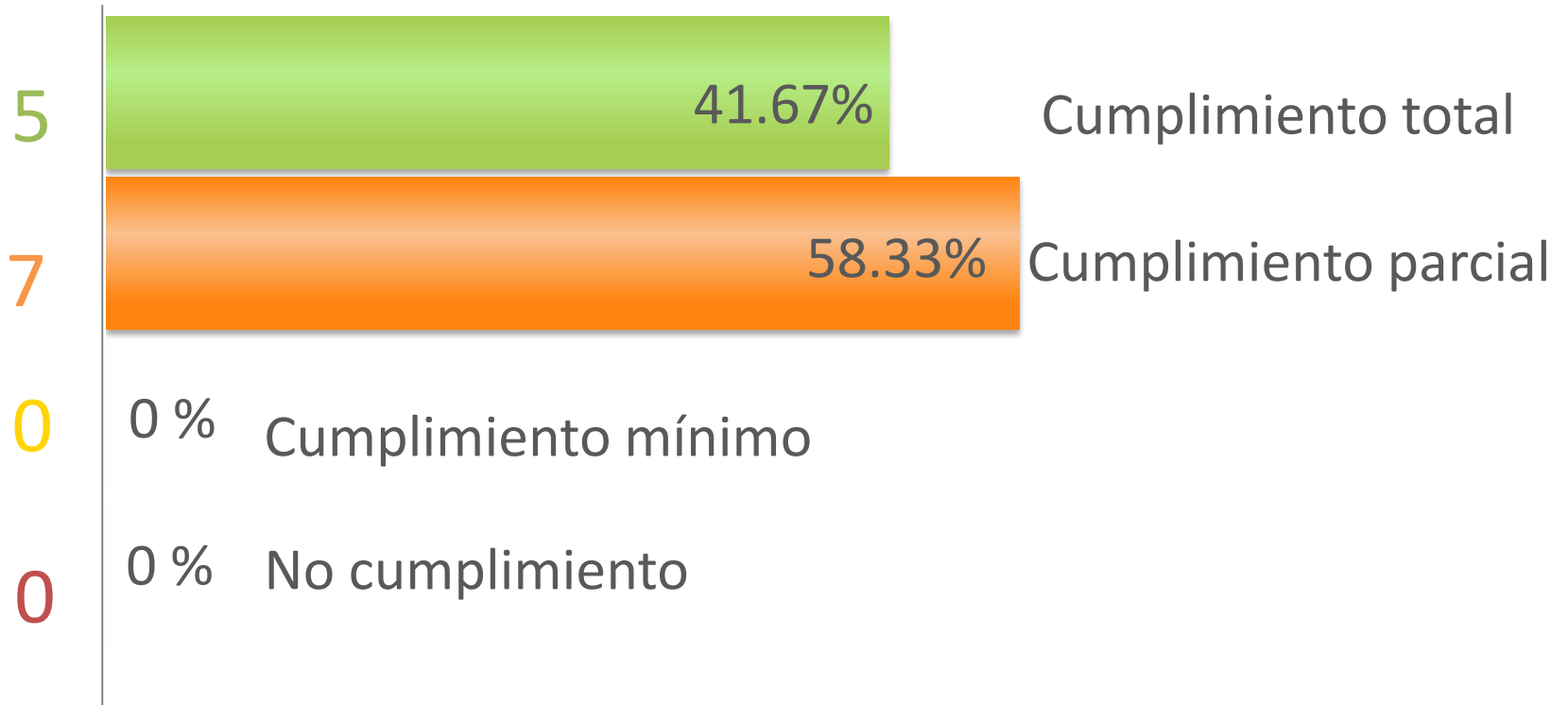
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

### Rendición de cuentas con valor hacia la comunidad

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

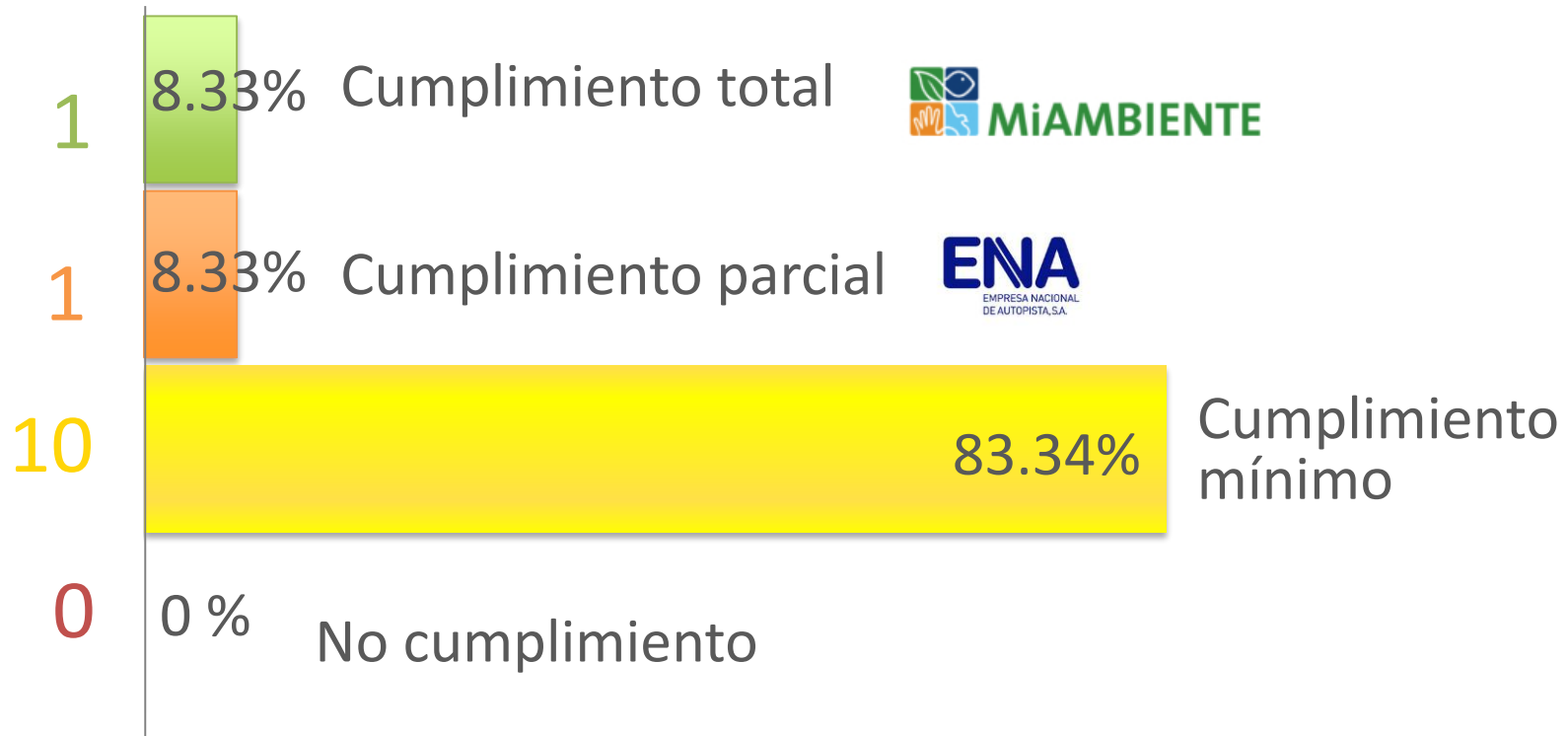
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

Formatos abiertos

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

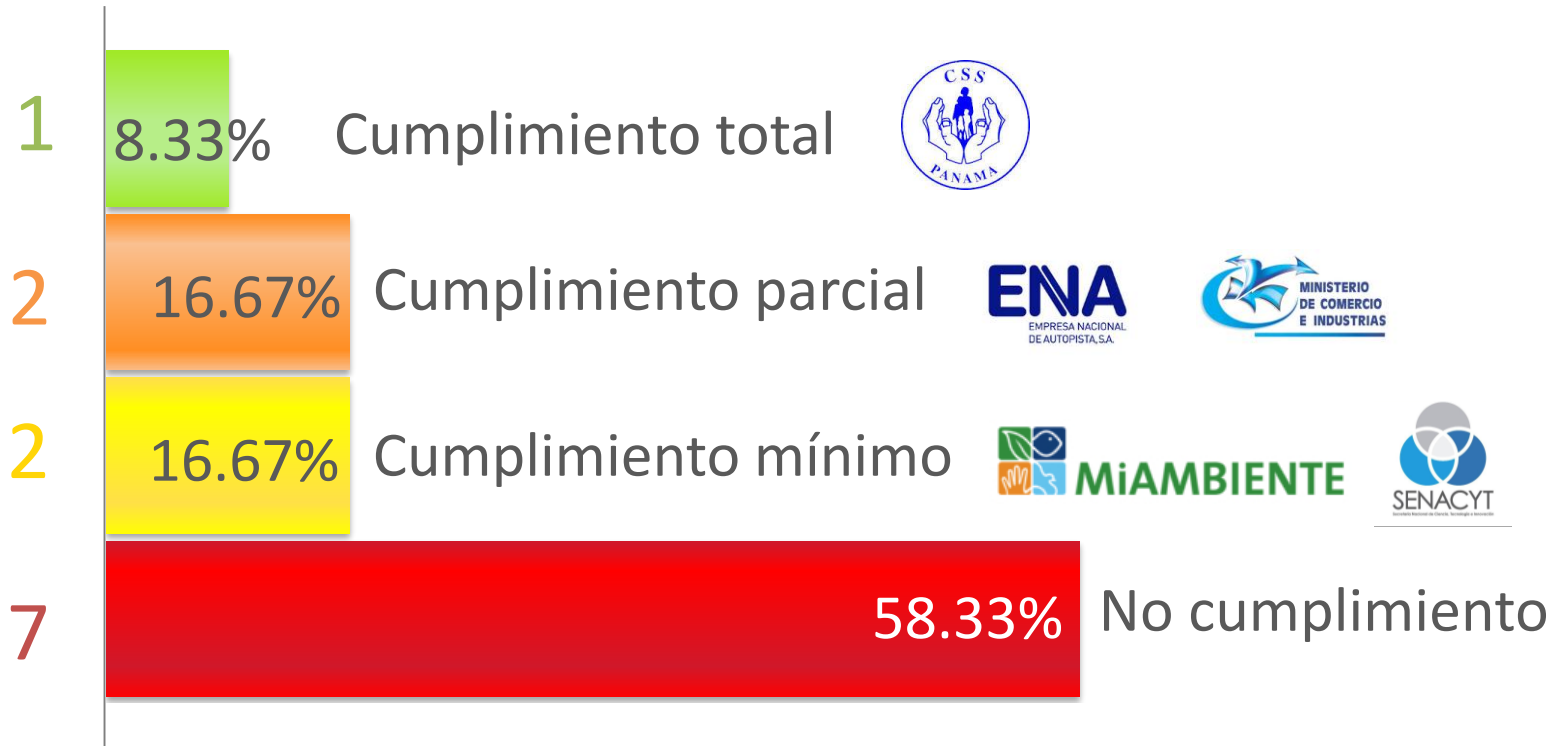
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

Procedimiento para crear data, fuentes.

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.





## ¿Qué es visualización de datos?

Es el proceso de *búsqueda, interpretación, contrastación y comparación* de *datos* que permite un conocimiento en profundidad y detalle de los mismos de tal forma que se transformen en información comprensible para el usuario.

- *Analizar* datos con mayor facilidad
- *Descubrir* información relevante más rápidamente
- *Apoyar* y *contar* una historia
- *Enseñar*

# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria



MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA  
DEPARTAMENTO DE PRESUPUESTO  
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA  
AL 29 DE FEBRERO DE 2016  
(En Balboas)

PRESUPUESTO	PRESUPUESTO MODIFICADO (1)	PRESUPUESTO ASIGNADO (2)	TOTAL COMPROMISO (3)	SALDO 4=(1-3)	EJECUCIÓN 5=(3/1)	PAGADO (6)
TOTAL	1,034,475,404	314,740,101	276,646,182	757,829,222	26.7%	101,343,767
FUNCIONAMIENTO	195,114,105	43,365,427	32,851,943	162,262,162	16.8%	13,028,100
INVERSIONES	839,361,299	271,374,674	243,794,239	595,567,060	29.0%	88,315,667



**Información  
muy limitada**



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
DIRECCIÓN DE PRESUPUESTO DE LA NACIÓN  
EJECUCIÓN PRELIMINAR DEL PRESUPUESTO MODIFICADO DE FUNCIONAMIENTO E INVERSIÓN  
DEL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
SIN TRANSFERENCIAS INTERINSTITUCIONALES  
AL 31 DE ENERO DE 2016  
(En Balboas)

Detalle	Funcionamiento			Inversión		
	Modificado	Ejecutado	Ejecución (%)	Modificado	Ejecutado	Ejecución (%)
<b>TOTAL MEF</b>	<b>679,510,513</b>	<b>11,487,802</b>	<b>2%</b>	<b>255,902,460</b>	<b>65,532</b>	<b>0%</b>
<b>0 SERVICIOS PERSONALES</b>	<b>85,638,729</b>	<b>4,238,189</b>	<b>5%</b>	<b>768,657</b>	<b>13,608</b>	<b>2%</b>
001 PERSONAL FIJO (SUELDOS)	42,967,176	2,836,119	7%	0	0	-
002 PERSONAL TRANSITORIO (SUELDOS)	16,224,660	775,269	5%	0	0	-
004 PERSONAL TRANSITORIO PARA INVERSIONES	0	0	-	645,600	11,790	2%
030 GASTOS DE REPRESENTACION FIJOS	962,400	58,400	6%	0	0	-
050 XIII MES	2,234,532	0	0%	17,600	0	0%
071 CUOTA PATRONAL DE SEGURO SOCIAL	7,196,416	450,762	6%	83,478	1,444	2%
072 CUOTA PATRONAL DE SEGURO EDUCATIVO	854,246	54,171	6%	9,990	177	2%
073 CUOTA PATRONAL DE RIESGO PROFESIONAL	887,482	55,195	6%	9,990	177	2%
074 CUOTA PATRONAL PARA EL FONDO COMPLEMENT.	173,817	8,273	5%	1,999	20	1%
080 OTROS SERVICIOS PERSONALES	550,000	0	0%	0	0	-
091 CREDITOS RECONOCIDOS - SUELDOS	9,672,500	0	0%	0	0	-
094 CREDITOS RECONOCIDOS - GASTOS DE REPRESENTACION FIJOS	50,000	0	0%	0	0	-
096 CREDITOS RECONOCIDOS - XIII MES	1,750,000	0	0%	0	0	-
099 CREDITOS RECONOCIDOS - CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL	2,115,500	0	0%	0	0	-
<b>1 SERVICIOS NO PERSONALES</b>	<b>42,855,394</b>	<b>1,227,525</b>	<b>3%</b>	<b>29,039,355</b>	<b>51,924</b>	<b>0%</b>



**Información con mayor detalle.  
Mejor, pero no del todo bien.**





# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria



Panamá Transparente



- No cumplen con los formatos estándares para datos abiertos. Haciendo muchísimo más compleja la reutilización de la información para poder visualizarla.
- Los rubros no están muy desglosados.
- No está claro el período de la asignación presupuestaria.
- No todos cuentan con un reporte escrito que amplíe la información de las tablas.

# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria

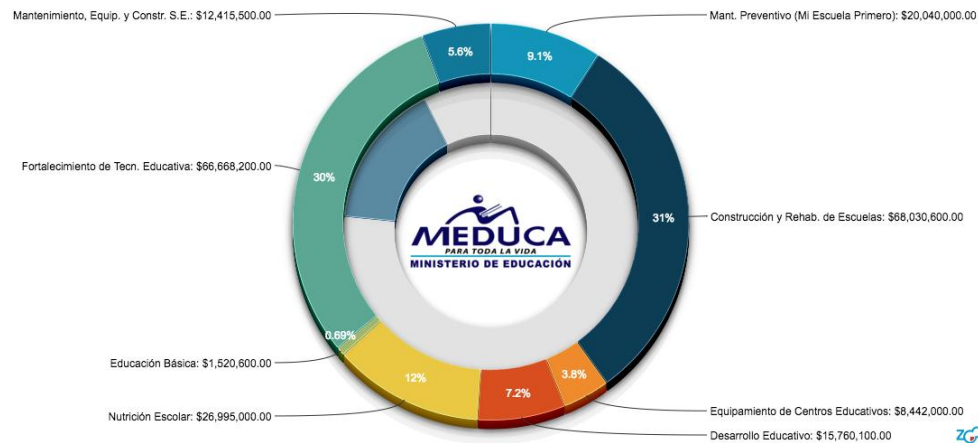
### Información Original



MINISTERIO DE EDUCACION  
DIRECCION DE FINANZAS  
DEPARTAMENTO DE PRESUPUESTO

DETALLE	PRESUPUESTO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	%	%
	MODIFICADO	ASIGNADO	ENERO	FECHA	ANUAL
***** 007 MINISTERIO DE EDUCACIÓN	1,372,686,500	167,363,458	68,871,627	41	5
**** 0 FUNCIONAMIENTO	1,051,027,300	94,378,310	67,805,107	72	6
*** 00071 Dirección y Administración General	143,418,400	11,172,088	4,597,086	41	3
*** 00072 Educación Básica General	473,155,200	41,189,700	33,248,008	81	7
*** 00073 Educación Media	373,323,600	33,819,152	25,889,109	77	7
*** 00074 Educación de Adultos	34,775,100	3,038,716	2,206,176	73	6
*** 00075 Educación Post-Media	1,102,400	204,032	80,822	40	7
*** 00076 Transferencias Corrientes	25,252,600	4,954,622	1,783,906	36	7
**** 1 INVERSIÓN	219,872,000	42,736,907	660,492	2	0
*** 10071 Mant. Preventivo (Mi Escuela Primero)	20,000,000	3,961,840	310,015	8	2
*** 10072 Construcción y Rehab. de Escuelas	68,050,600	13,101,633	3,324	0	0
*** 10073 Equipamiento de Centros Educativos	8,442,000	300,000	0	0	0
*** 10074 Desarrollo Educativo	15,760,100	7,574,753	15,422	0	0
*** 10075 Nutrición Escolar	27,000,000	165,495	0	0	0
*** 10076 Educación Básica	1,520,600	0	0	0	0
*** 10078 Fortalecimiento de Técn. Educativa	66,683,200	14,065,286	331,731	2	0
** 1007802 Incorporación de Tecnologías Educativas	7,000,000	1,143,451	41,323	4	1
* 100780306 Capacitación Panamá Bilingüe	30,000,000	6,155,681	4,207	0	0
* 100780312 Consejo Nacional de Educación	500,000	19,827	0	0	0
* 100780313 Mejoramiento y Moderniz.del Sistema	38,200	30,715	0	0	0
* 100780314 Fortalecimiento Portal Educativo	500,000	61,270	8,412	14	2
* 100780315 Fortalecimiento Educación Satelital	15,000	5,500	0	0	0
* 100780317 Desarrollo de la Modernización	2,000,000	568,520	226,756	40	11

### Como se podría ver...



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria

Presupuesto de inversión, por programa: Julio 2016

Como se ve actualmente

### Detalles

📅 Creado: 17 Mayo 2016

👁️ Visto: 632



**MiAMBIENTE**

👍 Like 0

👤 Share 0

✉️ Send

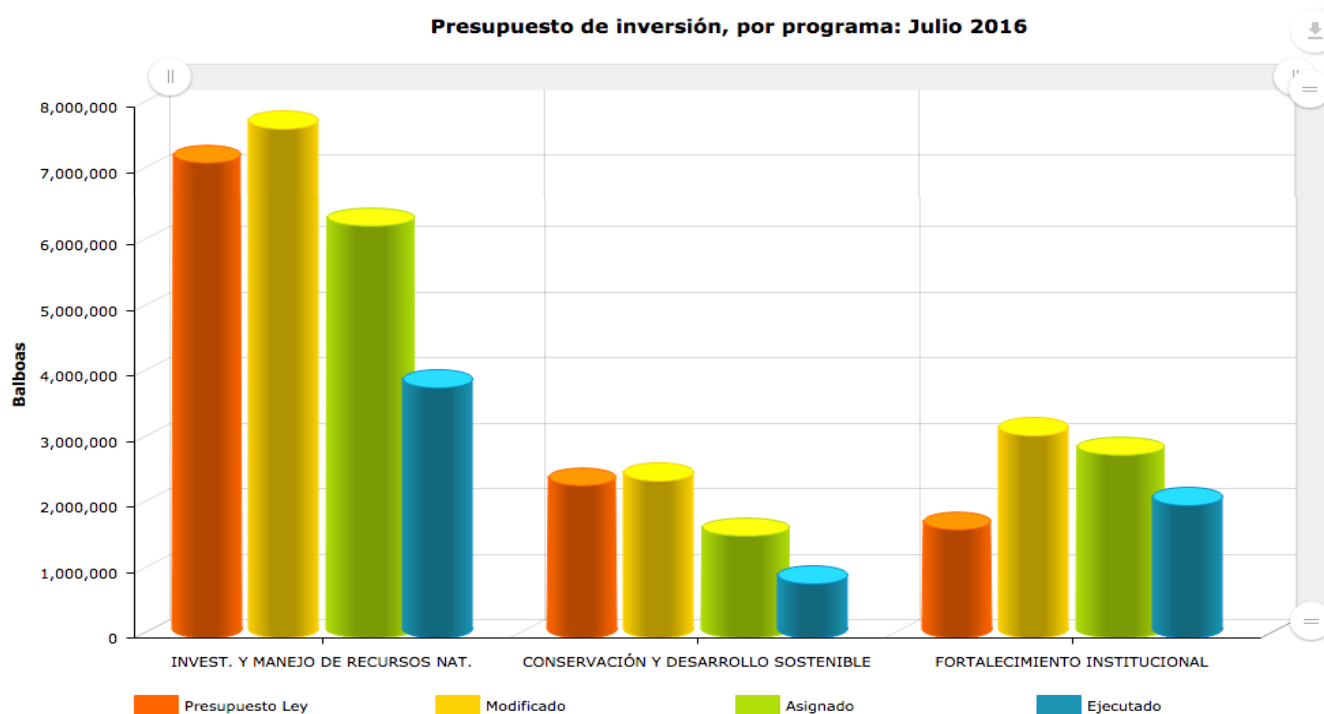
🐦 Twittear



🖨️ Imprimir

✉️ Correo electrónico

Presupuesto de inversión, por programa: Julio 2016



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Programa y Proyecto, Según Aporte Nacional

Programa / Proyecto	Financiam.	Presupuesto Ley	Presupuesto Modificado	Asignado	Ejecutado	% Ejec.	% Pres. Modif
I. INVESTIGACIÓN Y MANEJO DE RECURSOS NATURALES		7.166.000	7.735.866	4.750.049	2.376.540	50%	31%
Programa de Voluntarios EE.UU./Japón	AN	380.000	369.000	166.309	72.458	44%	20%
Fortalecimiento del Centro de Desarrollo Sostenible Ambiental (CEDESAM)	I. P.	80.000	80.000	63.502	31.717	50%	40%
Fortalecimiento del Centro de Desarrollo Sostenible Ambiental (CEDESAM)	AN	150.000	144.600	75.233	19.418	26%	13%
Parque Nacional Isla Coiba	AN	110.000	110.000	64.516	34.845	54%	32%
Form de Capacidades en Cambio Climático y Gestión de Cuencas Hidrográficas	AN	137.900	127.880	61.779	20.125	33%	16%
Mantenimiento y Gestión Integral Cuenca del Río Chiriquí	AN	300.000	284.121	129.662	62.508	48%	22%
Mantenimiento y Gestión Integral Cuenca del Río Zaratí.	AN	200.000	172.922	122.720	41.252	34%	24%
Conservación de la Biodiversidad a través del Ecoturismo de Bajo Impacto en el SINAP	AN	1.100.000	1.362.161	584.645	559.678	96%	41%
Manejo y Gestión Integral Cuenca Río La Villa	AN	131.900	124.171	59.189	15.705	27%	13%
Restauración de Cuencas Hidrográficas Prioritarias para la Produc. de Recursos Hídricos y Biomasa como Fuente Generadora de Energías Renovables	AN	1.566.200	1.531.494	1.345.636	367.281	27%	24%
Restauración de Cuencas Hidrográficas Prioritarias para la Produc. de Recursos Hídricos y Biomasa como Fuente Generadora de Energías Renovables	AN	-	530.493	530.493	335.902	63%	63%
Conserv. de la Gestión Ambiental Integral y Reduc. de la Vulnerabilidad la Cuenca del Río Sixaola	AN	50.000	50.000	23.900	2.127	9%	4%
Conservación de Sistema Nacional de Áreas Protegidas	I. P	800.000	800.000	619.400	338.610	55%	42%
Conservación de Sistema Nacional de Áreas Protegidas	AN	2.000.000	1.864.038	800.452	451.889	56%	24%
Instalación de Sistema de Cosecha de Agua	AN	85.000	110.286	66.713	20.982	31%	19%
Parque Marino Golfo de Chiriquí	AN	75.000	74.700	35.900	2.044	6%	3%



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Programa y Proyecto, Según Aporte Nacional

II. CONSERVACIÓN Y DESARROLLO SOSTENIBLE		2.336.500	2.414.314	1.236.185	627.570	51%	26%
Reserva Forestal La Yeguada	I. P	20.000	20.000	20.000	-	0%	0%
Reserva Forestal La Yeguada	AN	20.100	20.100	11.755	3.044	26%	15%
Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico panameño (CBMAP)	AN	200.000	308.166	196.513	112.862	57%	37%
Programa de Reforestación en Río Hato Bosque Siglo XXI	IP	50.000	50.000	20.500	9.243	45%	18%
Programa de Reforestación en Río Hato Bosque Siglo XXI	AN	10.600	10.600	5.200	996	19%	9%
Instrumento de Gestión Ambiental y Participación Empresarial en Producción Más Limpia	AN	214.700	203.160	119.417	11.811	10%	6%
Conservación y Repoblación de Áreas Amenazadas en Bosque de Manglares Pacífico Panameño	AN	25.000	25.000	11.510	2.761	24%	11%
Conservación de las Cuencas Hidrográficas	AN	482.400	481.347	260.663	136.659	52%	28%
Implementación del Protocolo de Cartagena sobre Seguridad en la biotecnología	AN	60.500	59.500	23.247	11.418	49%	19%
Conservación con Participación Comunitaria y Producción Sostenible en los Bosques de la Reserva Forestal Chepigana	AN	21.100	19.670	6.870	602	9%	3%
Manejo Forestal Sostenible en la Comarca Embera Wounaan	AN	275.000	88.021	69.356	19.065	27%	22%
Mejoramiento Capacidad por Plan Integral Humedales	AN	175.000	170.400	122.340	5.400	4%	3%
Conservación Biodiversidad Sistemas Prod. Sostenible	AN	648.000	648.000	109.000	93.961	86%	15%
Implementación de la Estrategia de Gobernanza Forestal de los Bosques Tropicales en Darién	AN	134.100	310.350	259.814	219.748	85%	71%



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Programa y Proyecto, Según Aporte Nacional

III. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL		1.663.300	3.057.602	2.288.259	379.708	17%	12%
Manejo De las Cuencas Críticas	AN	95.000	93.500	70.129	7.917	11%	8%
Rehabilitación y Remodelación de Edificios	AN	372.700	391.336	242.256	106.500	44%	27%
Supervisión de Monitoreo de la Calidad del Agua	I.P.	79.000	79.000	24.517	16.524	67%	21%
Supervisión de Monitoreo de la Calidad del Agua	AN	191.000	1.528.906	1.392.469	18.438	1%	1%
Fortalec. Instituc. de la ANAM en el Manejo Integrado del Fuego en Bosques Tropicales de Panamá	AN	50.000	46.900	20.260	1.829	9%	4%
Apoyo al Plan de Acción de Cambio Climático	AN	50.000	50.000	28.520	1.405	5%	3%
Preparación de Implementación de la Estrategia Nal. REED	AN	250.000	256.693	91.689	52.850	0%	0%
Desarrollo Sostenible y Mitigación al Cambio Climático en la Provincia de Veraguas	AN	90.600	85.100	46.500	10.722	23%	13%
Implementación de la Evaluación de la degradación de la Tierra y Apoyo a la Decisión de manejo Sostenible de Tierras y Aplicación de mejores prácticas (LADA/WOCAT).	AN	180.000	205.207	120.419	81.056	67%	39%
Nacional de Datos Voz y Video	AN	175.000	183.606	128.500	50.439	39%	27%
Apoyo Logístico	AN	130.000	137.354	123.000	32.030	26%	23%



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Programa y Proyectos de Inversión, Según Aporte Externo



Programa	Fuente Financiamiento	Presupuesto Ley	Presupuesto Modificado	Asignado	Ejecutado	% Ejec.	% Pres. Modif.
<b>I. INVESTIGACIÓN Y MANEJO DE RECURSOS NATURALES</b>		12.201.000	11.705.210	3.315.323	-	0%	0%
Programa de Voluntarios EE.UU./Japón	Donación en especie	311.500	311.500	311.500	-	0%	0%
Parque Nacional Isla Coiba	Donación en especie	200.000	200.000	-	-	0%	0%
Manejo y Desarrollo de Áreas Silvestre Protegidas (FIDECO)	Donación en especie	450.000	450.000	-	-	0%	0%
Conservación de la Biodiversidad a través del Ecoturismo de Bajo Impacto en el SINAP	Donación	1.779.000	1.779.000	938.709	-	0%	0%
Restauración de Cuencas Hidrográficas Prioritarias para la Produc. de Recursos Hídricos y Biomasa como Fuente Generadora de Energías Renovables	Préstamo	8.760.500	8.264.710	2.065.114	-	0%	0%
Conservación de Sistema Nacional de Áreas Protegidas	Donación en especie	700.000	700.000	-	-	0%	0%
Investigación Parque Marino Golfo de Chiriquí		-	-	-	-	0%	0%
<b>II. CONSERVACIÓN Y DESARROLLO SOSTENIBLE</b>		2.964.500	2.964.500	294.319	-	0%	0%
Implementación del Protocolo de Cartagena Sobre Seguridad en la Biotecnología	Donación en especie	376.200	376.200	100.000	-	0%	0%
Mejoramiento Capacidad por Plan Integral Humedales	Donación en especie	53.000	53.000	20.819	-	0%	0%
Conservación Biodiversidad sistemas Prod. Sostenible	Donación	2.378.800	2.378.800	95.250	-	0%	0%
Implementación de la Estrategia de Gobernanza Forestal de los Bosques Tropicales en Darién	Donación en especie	156.500	156.500	78.250	-	0%	0%
<b>III. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL</b>		1.798.700	1.798.700	1.003.950	-	0%	0%
Preparación de Implementación de la Estrategia Nacional (REDD)	Donación en especie	1.200.000	1.200.000	480.000	-	0%	0%
Desarrollo Sostenible y Mitigación al Cambio Climático en la Prov. de Veraguas	Donación en especie	449.200	449.200	449.200	-	0%	0%
Implementación de la Evaluación de la degradación de la Tierra y Apoyo a la Decisión de manejo Sostenible de Tierras y Aplicación de mejores prácticas (LADA/WOCAT).	Donación en especie	149.500	149.500	74.750	-	0%	0%

# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Puntajes obtenidos por las 15 instituciones



INSTITUCIONES	CRITERIOS DE EVALUACIÓN				TOTAL PUNTOS	RANGO
	Liberación de data proactiva	Objetivo de rendición de cuentas con valores hacia la comunidad	Formatos abiertos	Procesamiento de crear data		
Ministerio de Ambiente	3	3	3	1	10	Alto
Caja de Seguro Social – C.S.S.	3	3	1	3	10	Alto
Empresa Nacional de Autopista - ENA	3	2	2	2	9	Medio
Ministerio de Comercio e Industrias - MICI	3	3	1	2	9	Medio
Secretaría Nacional de Ciencia Tencología e Innovación - SENACYT	3	3	1	1	8	Medio
Universidad de Panamá - UP	3	3	1	0	7	Medio
Tocumen S.A.	3	2	1	0	6	Bajo
Contraloría General de la República de Panamá	3	2	1	0	6	Bajo
Inst. Nal. de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano - INADEH	3	2	1	0	6	Bajo
Ministerio de Relaciones Exteriores	3	2	1	0	6	Bajo
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral - MITRADEL	3	2	1	0	6	Bajo
Autoridad de Turismo de Panamá - ATP	3	2	1	0	6	Bajo

### PUNTAJES SEGÚN CRITERIO DE EVALUACIÓN

- Cumplimiento total: 3 puntos
- Cumplimiento parcial: 2 puntos
- Cumplimiento mínimo: 1 punto
- No cumplimiento: 0 puntos

### RANGO

- Rango Alto: puntaje entre 10 - 12
- Rango Medio: puntaje entre 7 - 9
- Rango Bajo: puntaje entre 4 - 6
- Rango Mínimo: puntaje entre 1 - 3
- No Cumplimiento: puntaje 0