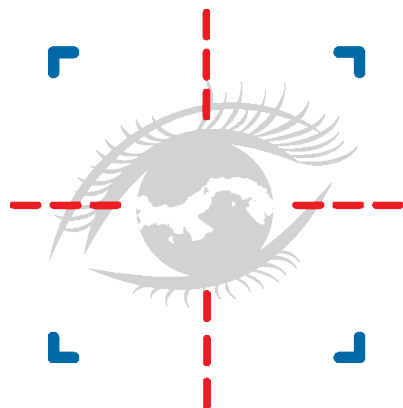




Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional



# Panamá Transparente





Panamá Transparente

## ¿Qué es el GOBIERNO ABIERTO?

La Alianza para el Gobierno Abierto fue lanzada en 2011 con el objeto de proveer una plataforma internacional para reformadores comprometidos con que sus gobiernos rindan cuentas, sean más abiertos y mejoraren su capacidad de respuesta hacia sus ciudadanos. Panamá forma parte de esta Alianza desde 2012 y ya cerca de 70 países se han adherido a la misma. En todos esos países, gobierno y sociedad civil trabajan juntos para desarrollar e implementar reformas ambiciosas en torno al gobierno abierto a través de compromisos concretos.



## ¿Qué son los DATOS ABIERTOS?

El concepto **datos abiertos** es una filosofía y práctica que persigue que determinados tipos de datos estén disponibles de forma libre para todo el mundo, sin restricciones de derechos de autor, de patentes o de otros mecanismos de control. Los datos abiertos son datos que pueden ser utilizados, reutilizados y redistribuidos libremente por cualquier persona, el uso de datos abiertos genera impacto para crear conocimiento e innovación.



## Compromiso de Panamá 2015 – 2017 con relación a la transparencia presupuestaria

Elaboración y publicación de informe de rendición de cuentas sobre el grado de avance respecto al plan de trabajo y su ejecución presupuestaria.

Instituciones comprometidas: Asamblea Nacional, Órgano Judicial  
Ministerio de la Presidencia

# 6

## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

15 instituciones  
objeto de monitoreo





## ¿Por qué estas instituciones?

Se escogieron quince (15) instituciones del Gobierno, entre ellas instituciones autónomas y autoridades, para determinar el estado en que nos encontramos en la actualidad y la oportunidad de mejora existente.



- 1. Liberación de datos de manera proactiva en línea.** La divulgación proactiva es la liberación de información pública antes de que un individuo lo solicite.
- 2. Rendición de cuentas públicas con valor hacia la comunidad.** Una política de datos abiertos debe llevarse a cabo con la intención de producir valor a través de mayor transparencia.
- 3. Formatos abiertos.** Formatos accesibles a través de una variedad más amplias de software, se trata de datos estructurados con un formato destinado a facilitar la búsqueda y los procesos de clasificación y conversión de la información.
- 4. Publicación de los procesos de creación de datos (fuentes).** Documentación del flujo de trabajo para discernir cualidades sobre el conjunto de datos tales como: el aprovisionamiento, la fiabilidad y la utilidad de los datos.



## Metodología

Cumplimiento Total	Cumplimiento Parcial	Cumplimiento Mínimo	No Cumplimiento
Cumple criterios evaluados.  3 puntos	Cumple con los criterios de manera parcial.  2 puntos	Cumple en lo mínimo con la Ley de Transparencia.  1 punto	No cumple con ningún criterio de evaluación.  0 puntos





## Artículo 10 de la Ley 6 de 22 de enero de 2002

El Estado informará a quien lo requiera sobre lo siguiente:

1....

2. Estructura y ejecución presupuestaria, estadísticas y cualquier otra información relativa al presupuesto institucional.

# 6

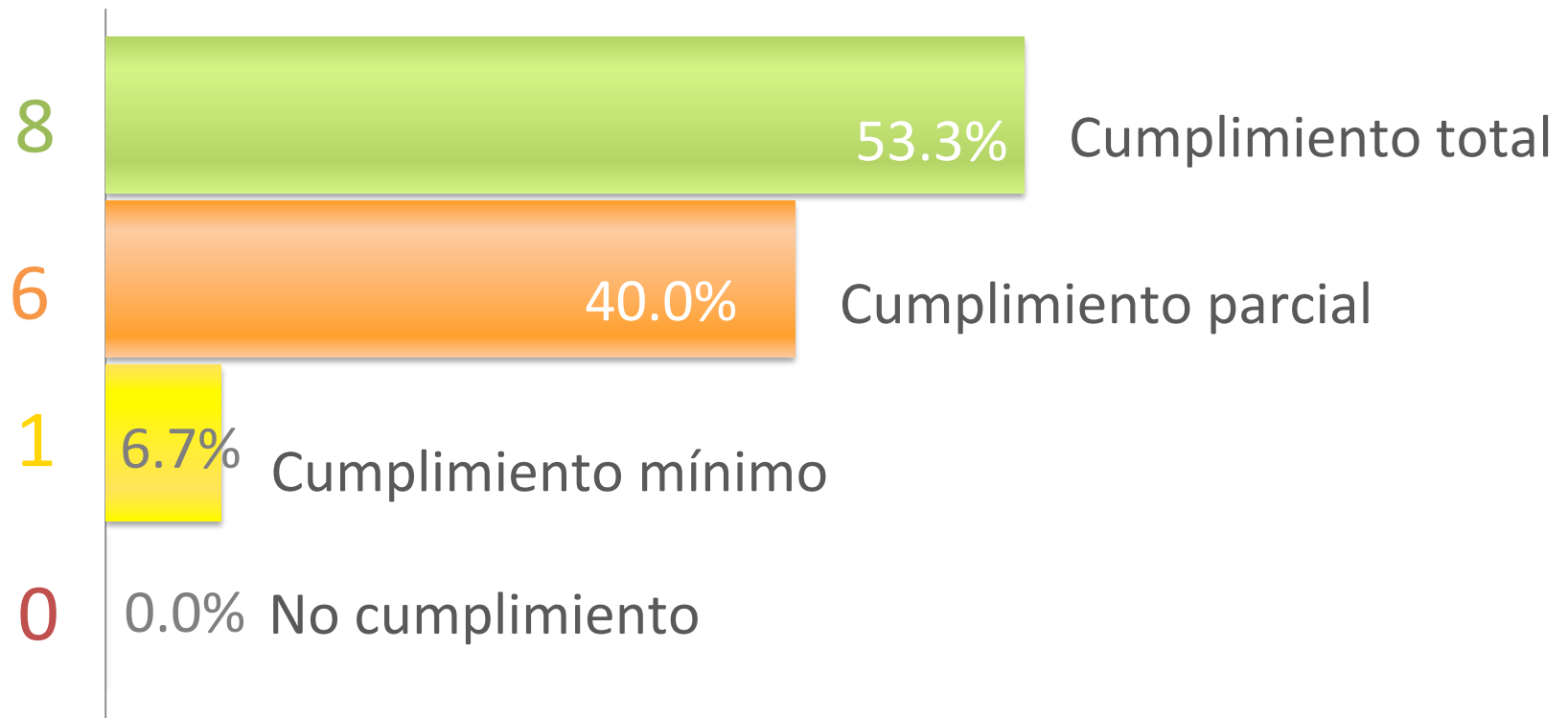
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

Liberación de datos de manera proactiva

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

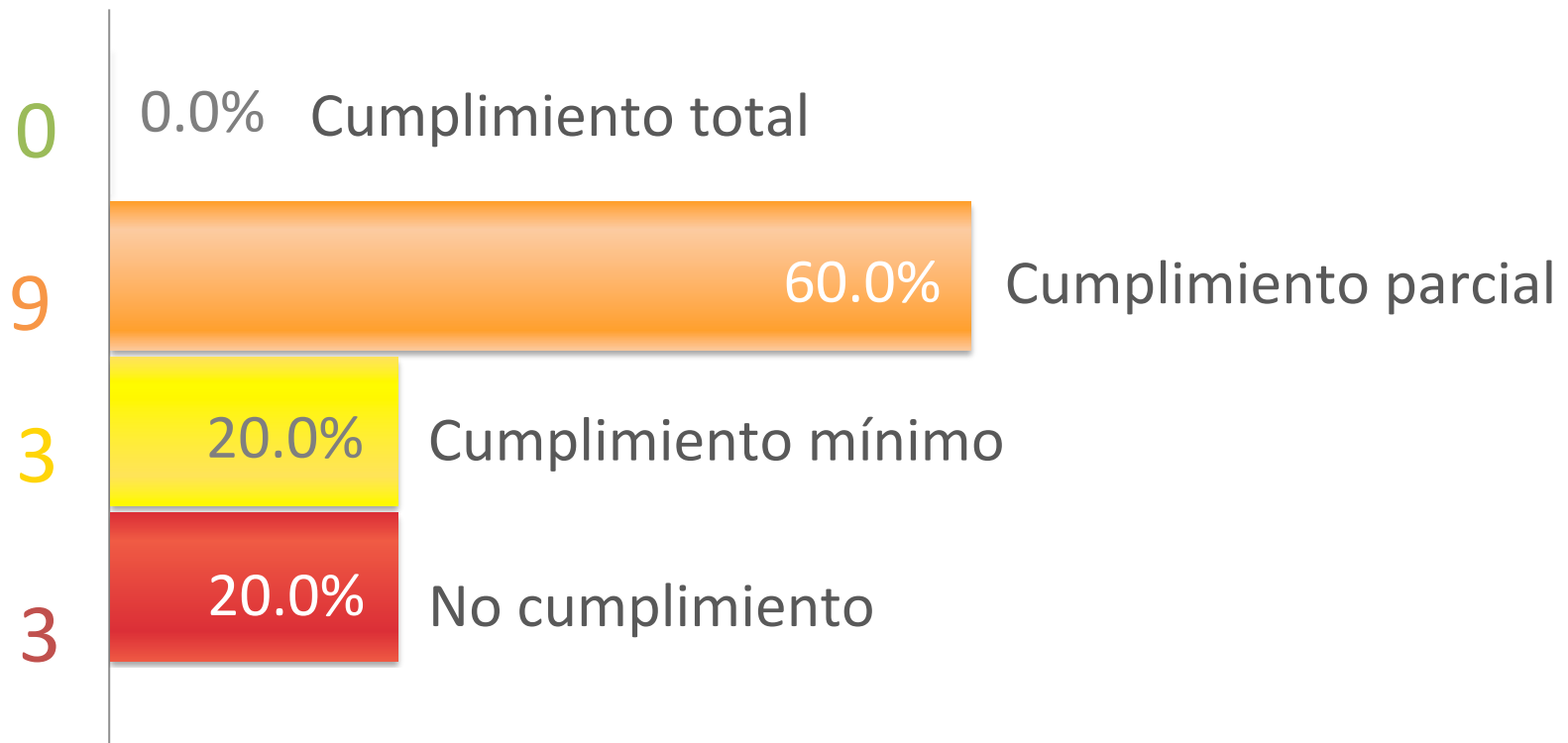
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

### Rendición de cuentas con valor hacia la comunidad

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

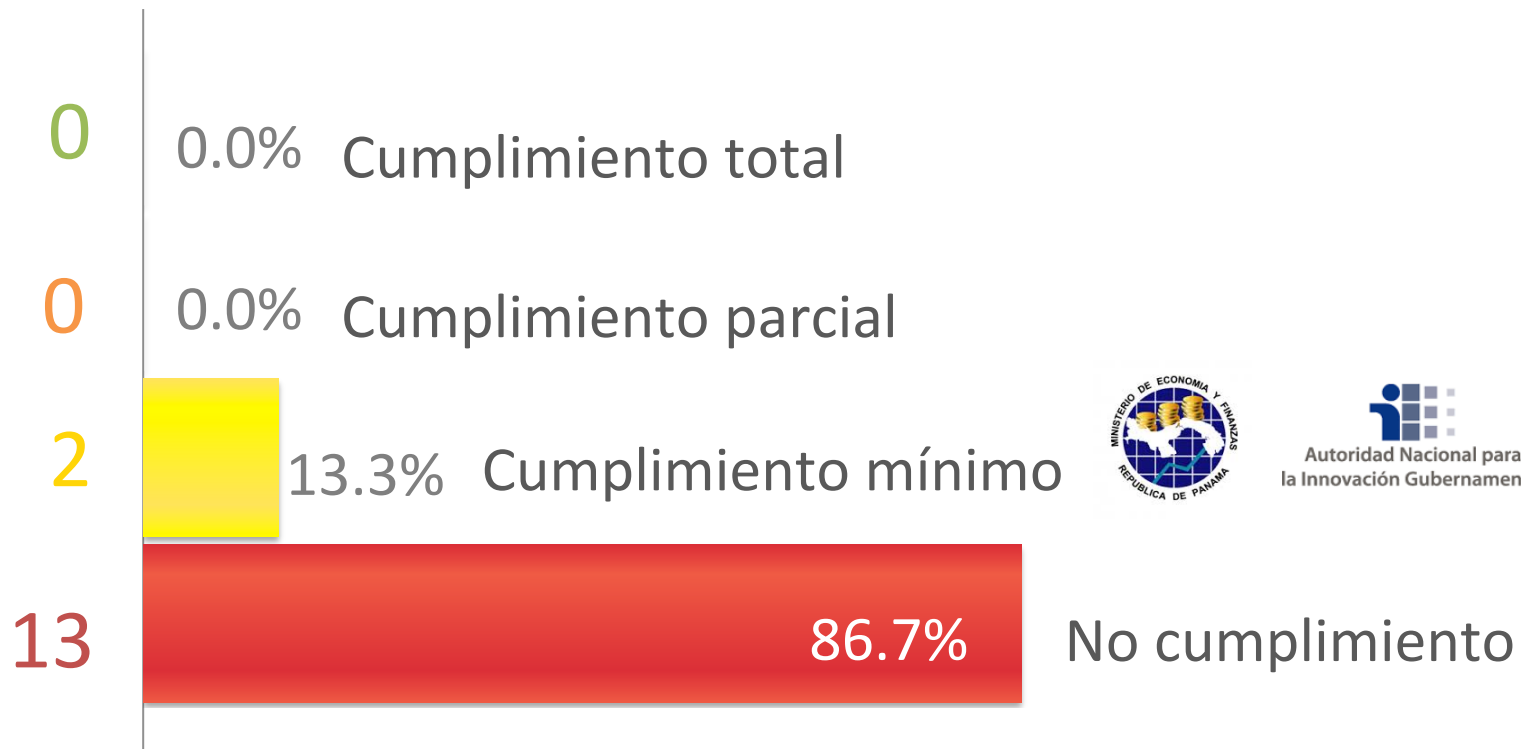
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

### Formatos abiertos

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.



# 6

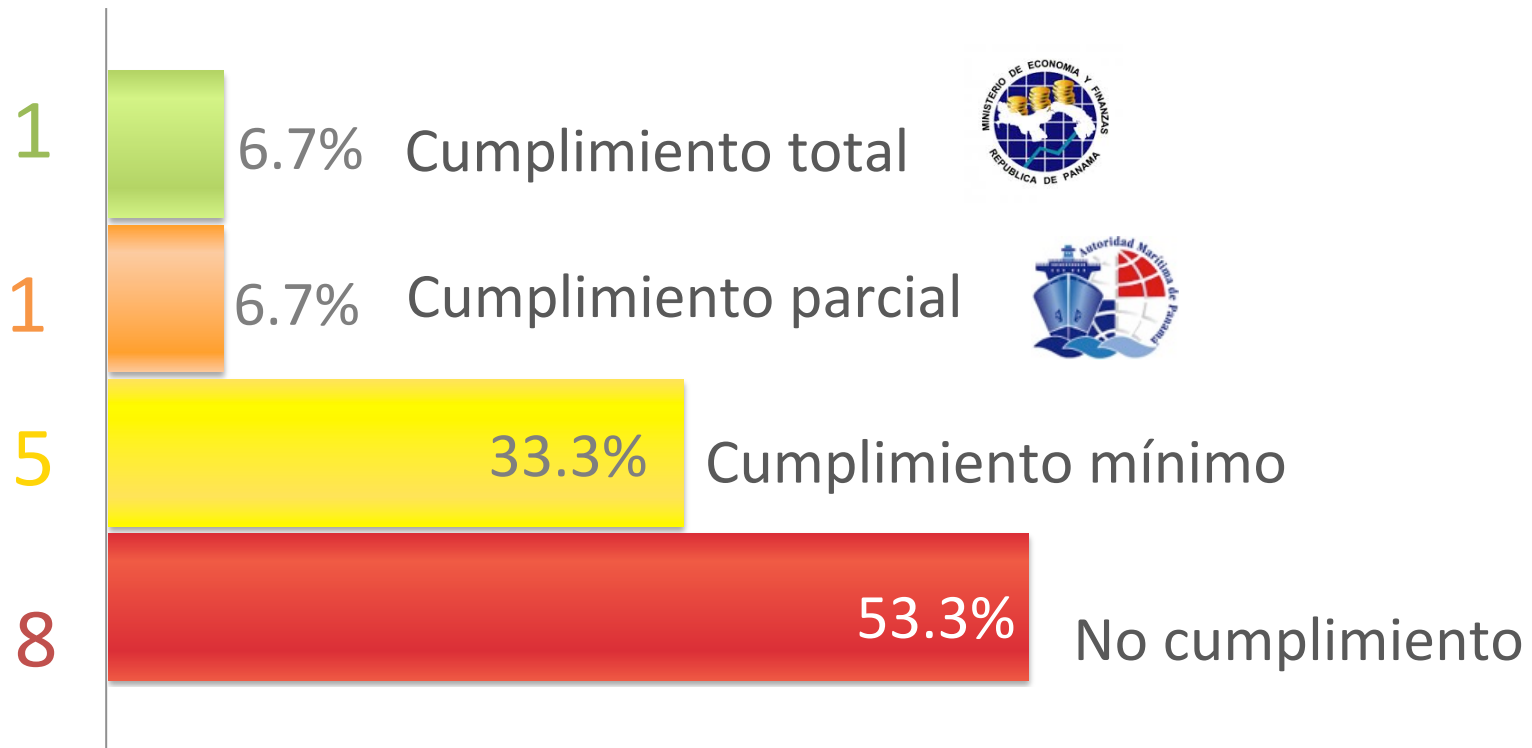
## Visualización de datos (Datos Abiertos)



Panamá Transparente

Procedimiento para crear data, fuentes.

A.Cumplimiento total = 3 puntos. B.Cumplimiento parcial = 2 puntos. C.Cumplimiento Mínimo = 1 punto. D.No cumplimiento = 0 puntos.





## ¿Qué es visualización de datos?

Es el proceso de *búsqueda, interpretación, contrastación y comparación* de *datos* que permite un conocimiento en profundidad y detalle de los mismos de tal forma que se transformen en información comprensible para el usuario.

- *Analizar* datos con mayor facilidad
- *Descubrir* información relevante más rápidamente
- *Apoyar* y *contar* una historia
- *Enseñar*

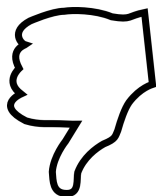
# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria



MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA  
DEPARTAMENTO DE PRESUPUESTO  
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA  
AL 29 DE FEBRERO DE 2016  
(En Balboas)

PRESUPUESTO	PRESUPUESTO MODIFICADO (1)	PRESUPUESTO ASIGNADO (2)	TOTAL COMPROMISO (3)	SALDO 4=(1-3)	EJECUCIÓN 5=(3/1)	PAGADO (6)
TOTAL	1,034,475,404	314,740,101	276,646,182	757,829,222	26.7%	101,343,767
FUNCIONAMIENTO	195,114,105	43,365,427	32,851,943	162,262,162	16.8%	13,028,100
INVERSIONES	839,361,299	271,374,674	243,794,239	595,567,060	29.0%	88,315,667



**Información  
muy limitada**



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
DIRECCIÓN DE PRESUPUESTO DE LA NACIÓN  
EJECUCIÓN PRELIMINAR DEL PRESUPUESTO MODIFICADO DE FUNCIONAMIENTO E INVERSIÓN  
DEL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
SIN TRANSFERENCIAS INTERINSTITUCIONALES  
AL 31 DE ENERO DE 2016  
(En Balboas)

Detalle	Funcionamiento			Inversión		
	Modificado	Ejecutado	Ejecución (%)	Modificado	Ejecutado	Ejecución (%)
<b>TOTAL MEF</b>	<b>679,510,513</b>	<b>11,487,802</b>	<b>2%</b>	<b>255,902,460</b>	<b>65,532</b>	<b>0%</b>
<b>0 SERVICIOS PERSONALES</b>	<b>85,638,729</b>	<b>4,238,189</b>	<b>5%</b>	<b>768,657</b>	<b>13,608</b>	<b>2%</b>
001 PERSONAL FIJO (SUELDOS)	42,967,176	2,836,119	7%	0	0	-
002 PERSONAL TRANSITORIO (SUELDOS)	16,224,660	775,269	5%	0	0	-
004 PERSONAL TRANSITORIO PARA INVERSIONES	0	0	-	645,600	11,790	2%
030 GASTOS DE REPRESENTACION FIJOS	962,400	58,400	6%	0	0	-
050 XIII MES	2,234,532	0	0%	17,600	0	0%
071 CUOTA PATRONAL DE SEGURO SOCIAL	7,196,416	450,762	6%	83,478	1,444	2%
072 CUOTA PATRONAL DE SEGURO EDUCATIVO	854,246	54,171	6%	9,990	177	2%
073 CUOTA PATRONAL DE RIESGO PROFESIONAL	887,482	55,195	6%	9,990	177	2%
074 CUOTA PATRONAL PARA EL FONDO COMPLEMENT.	173,817	8,273	5%	1,999	20	1%
080 OTROS SERVICIOS PERSONALES	550,000	0	0%	0	0	-
091 CREDITOS RECONOCIDOS - SUELDOS	9,672,500	0	0%	0	0	-
094 CREDITOS RECONOCIDOS - GASTOS DE REPRESENTACION FIJOS	50,000	0	0%	0	0	-
096 CREDITOS RECONOCIDOS - XIII MES	1,750,000	0	0%	0	0	-
099 CREDITOS RECONOCIDOS - CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL	2,115,500	0	0%	0	0	-
<b>1 SERVICIOS NO PERSONALES</b>	<b>42,855,394</b>	<b>1,227,525</b>	<b>3%</b>	<b>29,039,355</b>	<b>51,924</b>	<b>0%</b>



**Información con mayor detalle.  
Mejor, pero no del todo bien.**







- No cumplen con los formatos estándares para datos abiertos. Haciendo muchísimo más compleja la reutilización de la información para poder visualizarla.
- Los rubros no están muy desglosados.
- No está claro el período de la asignación presupuestaria.
- No todos cuentan con un reporte escrito que amplíe la información de las tablas.

# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria

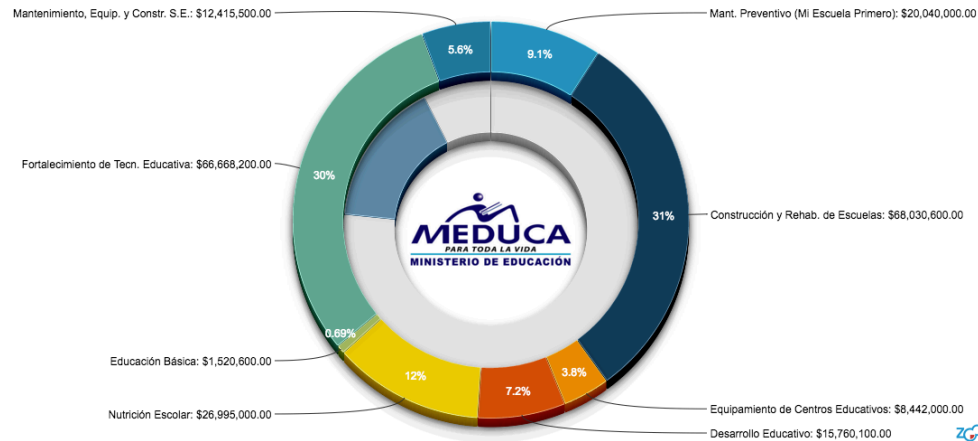
### Información Original



MINISTERIO DE EDUCACION  
DIRECCION DE FINANZAS  
DEPARTAMENTO DE PRESUPUESTO

DETALLE	PRESUPUESTO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	%	%
	MODIFICADO	ASIGNADO	ENERO	FECHA	ANUAL
***** 007 MINISTERIO DE EDUCACIÓN	1,372,686,500	167,363,458	68,871,627	41	5
**** 0 FUNCIONAMIENTO	1,051,027,300	94,378,310	67,805,107	72	6
*** 00071 Dirección y Administración General	143,418,400	11,172,088	4,597,086	41	3
*** 00072 Educación Básica General	473,155,200	41,189,700	33,248,008	81	7
*** 00073 Educación Media	373,323,600	33,819,152	25,889,109	77	7
*** 00074 Educación de Adultos	34,775,100	3,038,716	2,206,176	73	6
*** 00075 Educación Post-Media	1,102,400	204,032	80,822	40	7
*** 00076 Transferencias Corrientes	25,252,600	4,954,622	1,783,906	36	7
**** 1 INVERSIÓN	219,872,000	42,736,907	660,492	2	0
*** 10071 Mant. Preventivo (Mi Escuela Primero)	20,000,000	3,961,840	310,015	8	2
*** 10072 Construcción y Rehab. de Escuelas	68,050,600	13,101,633	3,324	0	0
*** 10073 Equipamiento de Centros Educativos	8,442,000	300,000	0	0	0
*** 10074 Desarrollo Educativo	15,760,100	7,574,753	15,422	0	0
*** 10075 Nutrición Escolar	27,000,000	165,495	0	0	0
*** 10076 Educación Básica	1,520,600	0	0	0	0
*** 10078 Fortalecimiento de Técn. Educativa	66,683,200	14,065,286	331,731	2	0
** 1007802 Incorporación de Tecnologías Educativas	7,000,000	1,143,451	41,323	4	1
* 100780306 Capacitación Panamá Bilingüe	30,000,000	6,155,681	4,207	0	0
* 100780312 Consejo Nacional de Educación	500,000	19,827	0	0	0
* 100780313 Mejoramiento y Moderniz.del Sistema	38,200	30,715	0	0	0
* 100780314 Fortalecimiento Portal Educativo	500,000	61,270	8,412	14	2
* 100780315 Fortalecimiento Educación Satelital	15,000	5,500	0	0	0
* 100780317 Desarrollo de la Modernización	2,000,000	568,520	226,756	40	11

### Como se podría ver...



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria - Caso Ministerio de Salud

### Información Original

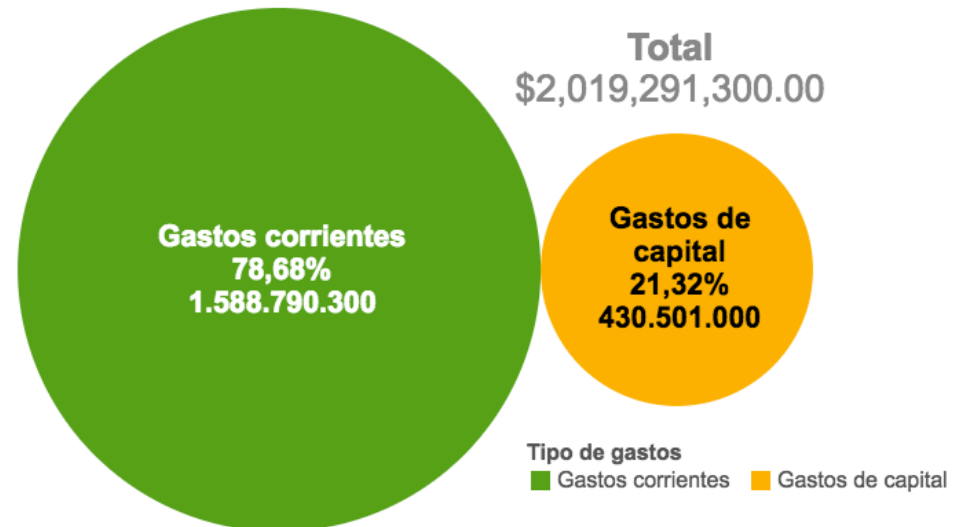
### Como se podría ver...

MINISTERIO DE SALUD  
DIRECCION DE PLANIFICACION  
DEPARTAMENTO DE FORMULACION DE PRESUPUESTO  
PRESUPUESTO LEY PARA VIGENCIA FISCAL 2016  
(En Balboas)

Detalle del Concepto	LEY 2016
TOTAL ENTIDAD (I+II)	2,019,291,300
<b>I GASTOS CORRIENTES</b>	<b>1,588,790,300</b>
<b>A TOTAL DE GASTOS DE OPERACIONES</b>	<b>686,822,300</b>
<b>0 SERVICIOS PERSONALES</b>	<b>430,681,300</b>
<b>000 SUELDOS</b>	<b>292,928,237</b>
001 PERSONAL FIJO (SUELDOS)	281,923,469
002 PERSONAL TRANSITORIO	11,004,768
003 PERSONAL CONTINGENTE	
<b>010 SOBRESUELDOS</b>	<b>25,298,384</b>
011 SOBRESUELDOS POR ANTIGÜEDAD	15,802,966
012 SOBRESUELDOS POR ZONAS	6,728,640
013 SOBRESUELDOS POR JEFATURA	1,592,064
019 OTROS SOBRESUELDOS	1,174,714
<b>030 GASTOS DE REPRESENTACIÓN FIJOS</b>	<b>577,200</b>
<b>040 SOBRETIEPOS</b>	<b>35,480,979</b>
<b>050 XIII MES</b>	<b>9,813,600</b>
051 CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL	56,000,000



### Ministerio de Salud de Panamá Presupuesto Modificado



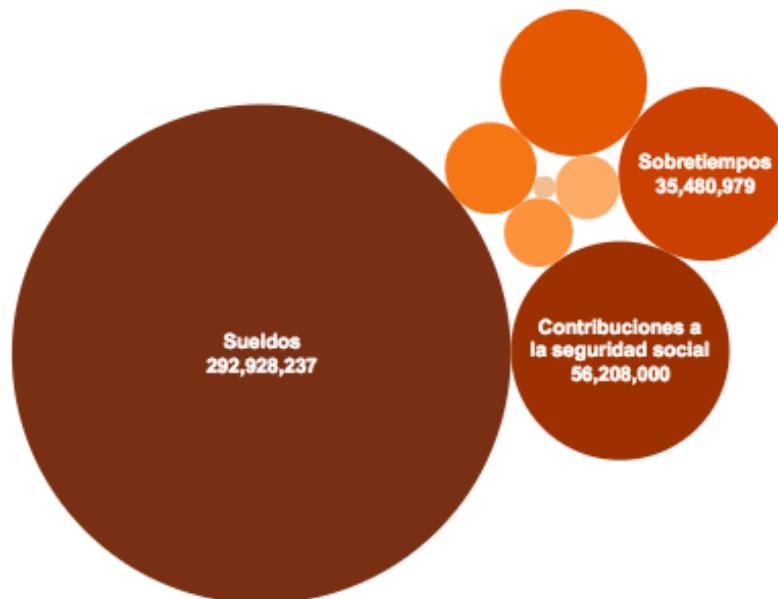
# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria - Caso Ministerio de Salud



### Ministerio de Salud de Panamá Desglose de Gastos Corrientes

**Servicios Personales: \$430,681,300**



Como se podría ver...

#### Servicios personales

- (All)
- Contribuciones a la seguridad social
- Creditos reconocidos por servicios pe...
- Gastos de representacion
- Otros servicios personales
- Sobresueldos
- Sobretiempos
- Sueldos
- XIII Mes

#### Monto

577,200

292,928,237

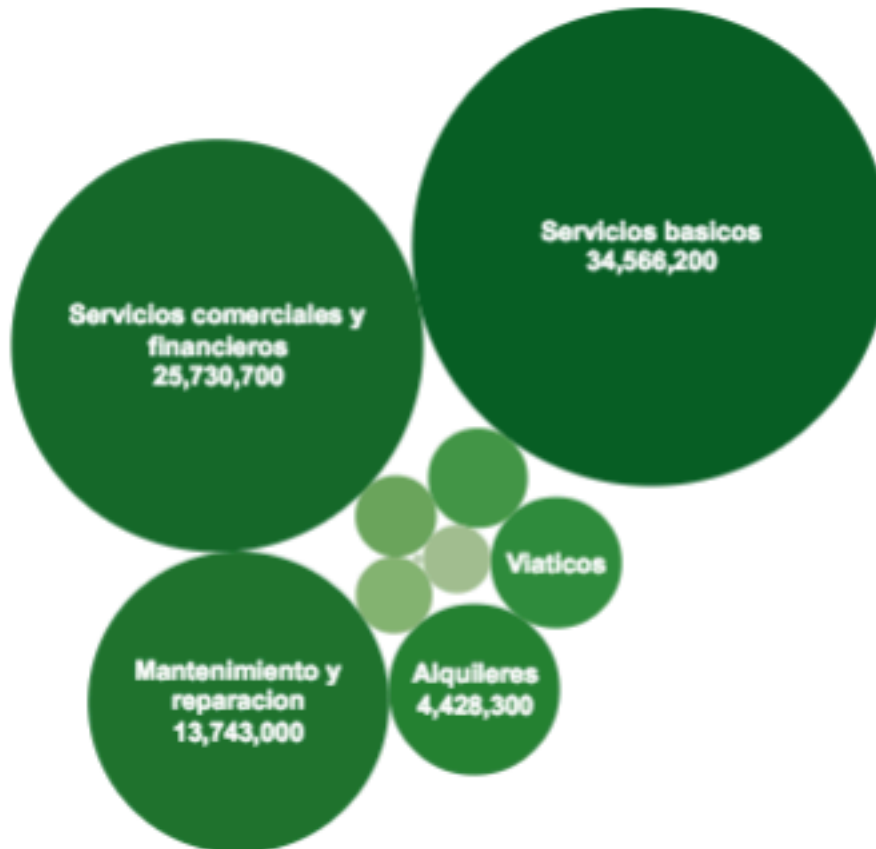


# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria - Caso Ministerio de Salud

Como se podría ver...

### Servicios No Personales: \$85,169,900



#### Servicios no personales

- (All)
- Alquileres
- Consultorias y servicios especiales
- Creditos reconocidos por servicios no...
- Impresion, encuadernacion y otros
- Informacion y publicidad
- Mantenimiento y reparacion
- Servicios basicos
- Servicios comerciales y financieros
- Transporte de personas y bienes
- Viaticos

#### Monto

14,100

34,566,200

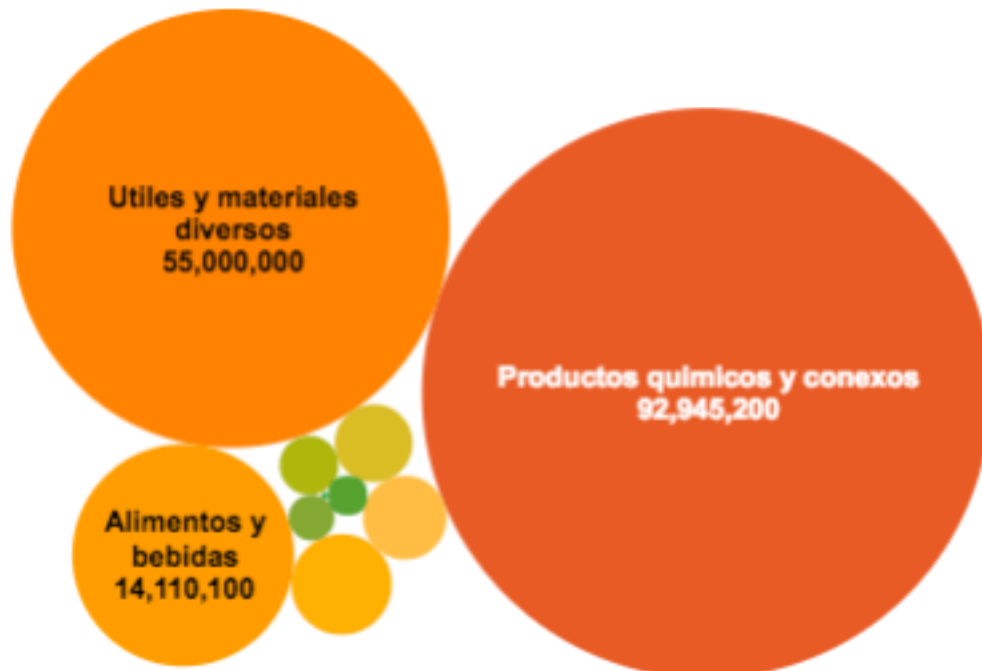


# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria - Caso Ministerio de Salud

Como se podría ver...

### Materiales y Suministros: \$170,725,100



#### Materiales y suministros

- (All)
- Alimentos y bebidas
- Combustibles y lubricantes
- Creditos reconocidos por materiales y...
- Materiales para construcci—n y mante...
- Productos de papel y carton
- Productos quimicos y conexos
- Productos varios
- Repuestos
- Textiles y vestuario
- Utiles y materiales diversos

#### Monto

10,800

92,945,200



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

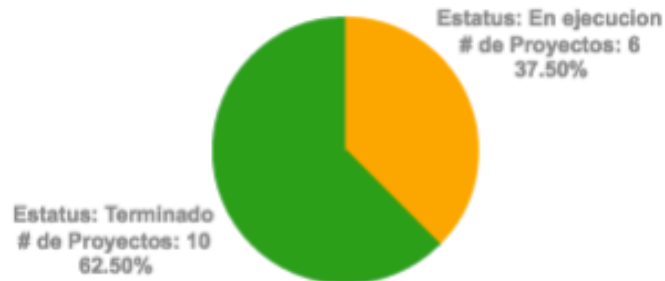
## Evaluación de datos actuales en Ejecución Presupuestaria - Caso Ministerio de Salud

Como se podría ver...

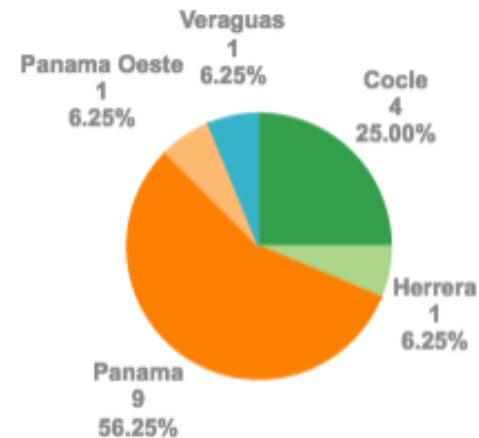


### Ministerio de Salud de Panamá Proyectos

#### Estatus de Proyectos



#### Proyectos por Provincia



# Visualización de datos (Datos Abiertos)

## Puntajes obtenidos por las 15 instituciones

INSTITUCIONES	CRITERIOS DE EVALUACIÓN				TOTAL PUNTOS	RANGO
	Liberación de data proactiva	Objetivo de rendición de cuentas con valores hacia la comunidad	Formatos abiertos	Procedimiento de crear data		
Ministerio de Economía y Finanzas	3	2	1	3	9	Medio
Autoridad Marítima de Panamá	3	2	0	2	7	Medio
Ministerio de Desarrollo Social	3	2	0	1	6	Bajo
Ministerio de Salud	3	2	0	1	6	Bajo
Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario	3	2	0	0	5	Bajo
Autoridad de Innovación Gubernamental	2	1	1	1	5	Bajo
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	2	2	0	1	5	Bajo
Ministerio de Obras Públicas	3	2	0	0	5	Bajo
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	3	2	0	0	5	Bajo
Registro Público de Panamá	3	2	0	0	5	Bajo
Ministerio de Gobierno	2	1	0	1	4	Bajo
Ministerio de Educación	2	1	0	0	3	Mínimo
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	2	0	0	0	2	Mínimo
Ministerio de la Presidencia	2	0	0	0	2	Mínimo
Ministerio de Seguridad Pública	1	0	0	0	1	Mínimo

### PUNTAJES SEGÚN CRITERIO DE EVALUACIÓN

Cumplimiento total: 3 puntos  
 Cumplimiento parcial: 2 puntos  
 Cumplimiento mínimo: 1 punto  
 No cumplimiento: 0 puntos

### RANGO

Rango Alto: puntaje entre 10 - 12  
 Rango Medio: puntaje entre 7 - 9  
 Rango Bajo: puntaje entre 4 - 6  
 Rango Mínimo: puntaje entre 1 - 3  
 No Cumplimiento: puntaje 0

