

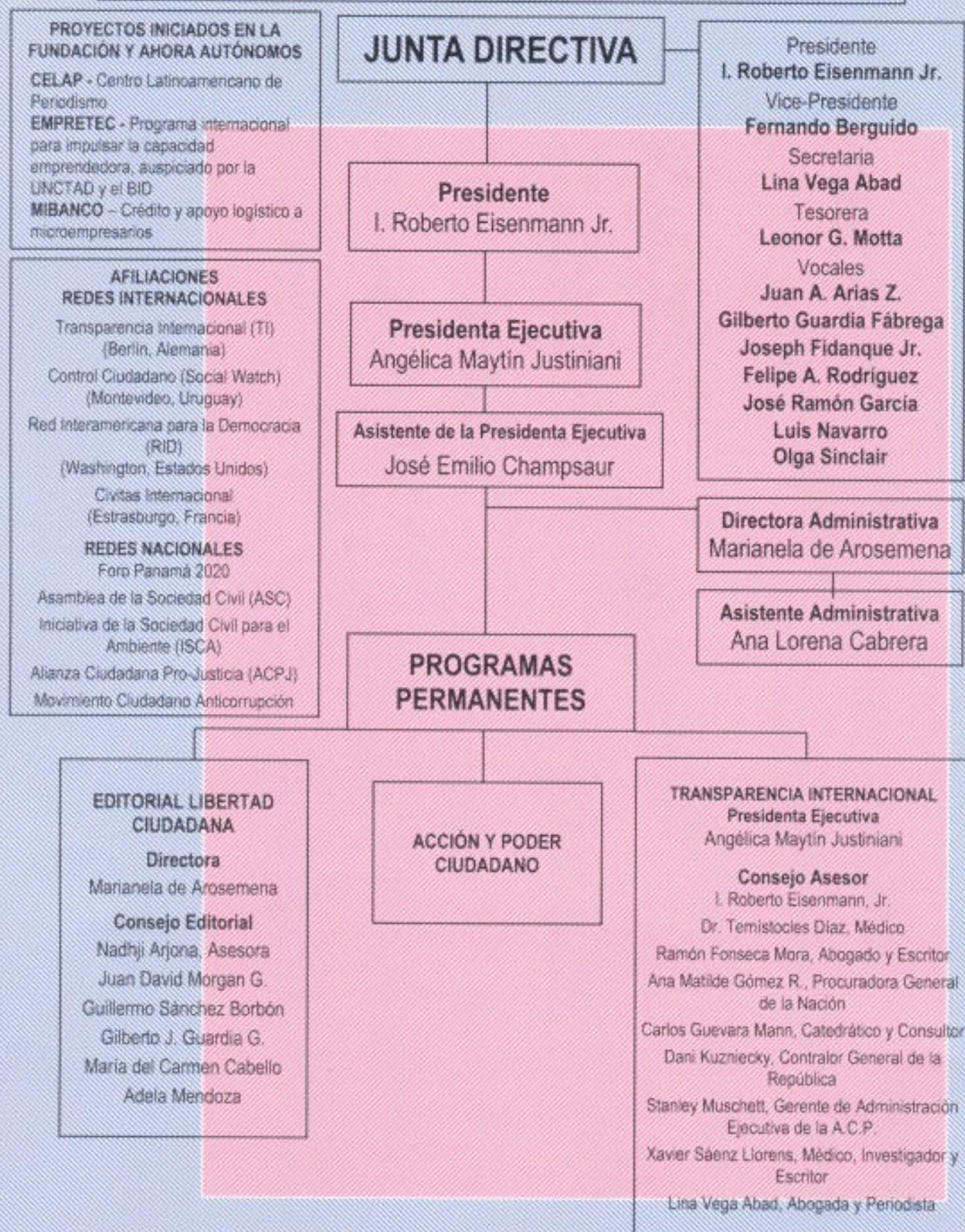


**FUNDACIÓN PARA EL
DESARROLLO DE LA
LIBERTAD CIUDADANA**



**Informe Anual
2004—2005**

Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana



Mensaje del Presidente

La presión: arma efectiva de la Sociedad Civil

Los ciudadanos honestos y conscientes que integran la Sociedad Civil muestran cada día más su preocupación por los desafueros de la corrupción que parece haber roto todas las barreras. Participamos intensamente en el frente de batalla, como capítulo panameño de Transparencia Internacional, en el ámbito interno y en el exterior. Esto es necesario, porque cada día tenemos noticias de casos de corrupción seguidos de la más flagrante impunidad promovida precisamente por quienes deberían hacer imperar la justicia en el país. Es como un cáncer de la sociedad, tan avanzado que produce metástasis; la comparación es escalofriante, pero no hay otra.

Al cierre de la semana dedicada a la Transparencia, el consultor Martín Oscar Ávila señala enfáticamente que no se trata sólo de hacer valer las leyes. Los mecanismos de control y sanción están disponibles, pero el problema compete a toda la sociedad y requiere la participación directa de cada ciudadano, ya que la “cadena de corrupción se inicia en profundas entrañas”. Las fallas físicas que menciona Ávila son harto conocidas: falta de recursos, debilidad institucional, etc. Agrega con acierto la ausencia de un sistema de méritos, el tráfico de influencias y el enriquecimiento ilícito que se lleva a cabo en entidades públicas y privadas. Es, en verdad, un problema más profundo de lo que nos imaginamos, pero que con esfuerzo, podemos erradicar.

El camino está en convencernos de que nos compete a todos por igual. La presión comienza por las personas que tenemos más cerca y de hecho, por los más jóvenes de la sociedad. Consiste en la transmisión de valores a los niños, pero también en rechazar con firmeza beneficios derivados de acciones que podrían parecer insignificantes, como el plagio (pirateo, en lenguaje común) de películas o canciones grabadas, delito muy similar a comprar un carro robado transformado. La presión continúa exigiendo rendición de cuentas a todos los servidores públicos y honestidad en las transacciones de las empresas que nos venden bienes o servicios. Y se debe ejercer haciendo un llamado a los políticos honestos —que los hay— para que se comprometan, como ciudadanos respetables, a participar en la lucha contra la corrupción.

Quizás nos sentimos invadidos por la desesperanza cada vez que aparece en primera plana un fiscal acusado de recibir coimas. Sin embargo, pequeñas luces comienzan a encenderse en el camino, cuando vemos los esfuerzos de la nueva Procuradora de la Nación y otros servidores públicos, que consideramos verdaderamente bienintencionados. Nosotros, a través de esta organización de la Sociedad Civil respaldada por un valioso equipo de benefactores y voluntarios, enfocamos con decisión el poder ciudadano y no descansaremos hasta conseguir resultados duraderos en la erradicación de la corrupción.

Por otra parte, estamos dotando al país de una valiosa e importante bibliografía, a través de la Editorial Libertad Ciudadana. Como institución sin fines de lucro, carecemos de los medios que se requieren para emprender un programa editorial agresivo, pero gracias a los patrocinadores conscientes de este esfuerzo, hemos logrado publicar obras en las que se recoge el quehacer de la República de Panamá en sus relaciones internacionales, en su vida cívica, social y económica ilustrada en obras biográficas y autobiográficas, libros sobre el pensamiento político que nos ha dado forma como nación. Si, como afirma un viejo adagio, los libros son “puertas de luz”, creemos que el pensamiento reunido en esta bibliografía contribuirá a la formación de generaciones más esclarecidas en los valores de la Democracia.

I. Roberto Eisenmann Jr.
Presidente

JUNTA DIRECTIVA



**I. Roberto Eisenmann Jr.,
Presidente**

Empresario, dirigente gremial y periodista. Fundador de más de diez corporaciones dedicadas a la banca, seguros y bienes raíces. Nieman Fellow en periodismo por la Universidad de Harvard. Ex-Director de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP). Miembro fundador del Fórum de Periodistas para la Libertad de Expresión e Información y del Instituto Latinoamericano de Estudios Avanzados (ILDEA). Durante 15 años fue Director y Presidente del diario La Prensa que fundó en 1980. Desde la Fundación, logró la creación de MiBanco, proyecto ciudadano de microcrédito para incluir a los excluidos.



**Fernando Berguido
Guizado,
Vicepresidente**

Abogado por la Universidad Santa María La Antigua (USMA). Magister en Derecho por la Universidad de California, Los Angeles (UCLA). Ejerce la abogacía como socio de la Firma Castro & Berguido. Miembro de la Fundación Calicanto, ILDEA y la Asociación Panameña de Derecho Constitucional (APADEC). Actualmente es Presidente de la Junta Directiva y Director del diario La Prensa, y ejerció el cargo de Presidente del Capítulo de Panamá de Transparencia Internacional.



**Leonor G. Motta,
Tesorera**

B.A. en Historia por la Universidad de Yale, Connecticut. M.A. en Estudios Latinoamericanos y Jurisprudencia. Doctor en Leyes por la Universidad de Stanford, California. Fue Presidente de la Junta Directiva de la Fundación Pro Biblioteca Nacional y Vicepresidenta de la Junta Directiva del Museo del Canal Interoceánico (1996-2001). Fue Abogada de la Comisión del Canal de Panamá (1977-85). Directora Ejecutiva y Asesora Legal del Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales (1985-99) y Coordinadora General del Proyecto "Fortalecimiento de la Transparencia Administrativa de la Caja de Seguro Social" que fue desarrollado por TI-Panamá.



**Joseph Fidanque Jr.,
Vocal**

B.S. en Economía por el Wharton School, Universidad de Pennsylvania. MBA en Finanzas, Universidad del Sur de California. Presidente de Fidanque Hermanos e Hijos, S.A. / Mobilphone de Panamá, S.A. Ex-director de la Cámara de Comercio. Ha sido miembro de la Junta Directiva de la Superintendencia de Bancos de Panamá.



**Lina Vega Abad,
Secretaria**

Doctora en Derecho Constitucional por la Universidad Complutense de Madrid, tras haber obtenido la Licenciatura en Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Panamá. Fue Ombudsman del Tribunal Electoral de Panamá (1991-96) y Vicepresidenta Ejecutiva de la Fundación (1996-99). Docente universitaria, activista comunitaria y miembro de APADEC. Fue Editora de la Sección de Opinión del diario La Prensa (1999-2001) y miembro de la Unidad Investigativa de este periódico.



**Juan Alberto Arias
Zubieta, Vocal**

Doctor en Cirugía Dental por la Universidad de Maryland. Fue Director y miembro de la Federación Odontológica de Centroamérica y Panamá. Miembro Honorario de la American Dental Association y Miembro del International College of Dentists. Expresidente y Miembro Vitalicio de la Asociación Odontológica Panameña, y Miembro de ILDEA. Fue Presidente y Editor General del diario La Prensa.



**Gilberto Guardia
Fábrega, Vocal**

B.S. en Ingeniería Civil por la Universidad de Santa Clara, California. Primer Administrador panameño de la Comisión del Canal de Panamá (1990-1996). Miembro fundador y Presidente del grupo Empresas Díaz y Guardia (1952-1990), miembro de la J.D. y accionista del Banco Fiduciario de Panamá, luego Banque Nationale de Paris - Panbas, desde 1970, y Presidente de su J.D. desde 1996. Vicepresidente del grupo corporativo CALESA y Vicepresidente de la J.D. De MIBANCO. Ha sido miembro de las juntas sindicales de la Ciudad del Saber y ANCON, del Consejo Asesor de TI-Panamá, de la J.D. de ILDEA, y en la actualidad, de la Junta Directiva de la Fundación Amador.



**José R. García Lindo,
Vocal**

Profesor de Segunda Enseñanza especializado en Geografía e Historia. Ha sido docente en el Colegio Secundario de Bocas del Toro, su provincia natal; en el Instituto Profesional y Técnico de Colón, en el Instituto Alfredo Cantón y en el Instituto de Enseñanza Superior. Ha participado en numerosos seminarios y ejercido la militancia gremial en varias organizaciones de educadores de la República. Ha sido Secretario General de la Asociación de Profesores de la República de Panamá, posición que ocupó en los periodos 1999-2000 y 2001-2002.



**Luis A. Navarro Linares,
Vocal**

Tras de obtener dos títulos en la Universidad de Missouri-Rolla, a saber, BS en Ingeniería Mecánica y BS en Ingeniería Administrativa, recibe la Maestría en Ingeniería Industrial e Investigación Operativa en Virginia Tech. Desde 1989 ejerció por varios años el cargo de Gerente General de Bank Boston Panamá (BKB); lo que entrañaba la responsabilidad de un banco con más de \$400 millones en activos y con 120 asociados. Miembro del Club Kiwanis y del CICYP, ha sido Presidente de AMCHAM (American Chambers of Commerce), de la Asociación Bancaria de Panamá, y Asesor de la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá. Ha sido Gerente General y Vice-Presidente Ejecutivo del Banistmo.



**Felipe Ariel Rodríguez,
Vocal**

Licenciado en Administración de Empresas y Química por la Universidad de Panamá. Ha sido Presidente de la Federación de Distribuidores Centroamericanos de Automotores y Repuestos (FEDICAR, 1996), de la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa y de la Asociación Nacional de Cámaras Junior de Panamá. Miembro de numerosas organizaciones empresariales y cívicas. Gerente General del Grupo Felipe Rodríguez, destacado conferencista, instructor y facilitador en temas como planeamiento estratégico, liderazgo y motivación. Entre otros reconocimientos, recibió la condecoración Pedro Boyd Galindo de la APEDE.



Olga Sinclair, Vocal

Pintora y conferencista de renombre nacional e internacional, realizó sus estudios en Madrid, España, y en Panamá. En 1985 efectúa estudios de investigación en Londres, Inglaterra. Contrae matrimonio en 1987 con Hans Risseuw y el trabajo de su marido les lleva a Bolivia, donde Olga fue agregada cultural de la Embajada de Panamá. Residen en Jakarta, Indonesia por 5 años; allí nacen sus dos hijas, Natasha y Suzanna. En 1997 la B'nai B'rith de Panamá le otorgó el Premio B'nai B'rith como personalidad del año. El Círculo de Mujeres Intelectuales de Panamá la distingue con la Orquídea Intelectual del año 1999. Por su aporte cultural a la sociedad, la Fundación ACDE la distingue en el Centenario de la República 2003. La revista Glamour le concedió el Premio Mujer del Año 2004. Ha recibido también una distinción por la Soka Gakkai Internacional de Panamá.

Ejecución de Programas

Equipo ejecutivo de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana. En el orden usual, de pie, Ana Lorena Cabrera, Asistente Administrativa; José Emilio Champsaur, Asistente de la Presidenta Ejecutiva; I. Roberto Eisenmann, Jr., Presidente; Patricio Mosquera de la Guardia, Consultor; Nadhji Arjona, Asesora Ad-honorem de la Editorial Libertad Ciudadana. Sentadas, Marianela de Arosemena, Directora Administrativa; Angélica Maytín Justiniani, Presidenta Ejecutiva; y Fania Quirós, Directora Ejecutiva de la Fundación Microfinanciera Nacional.



IMPACTO DE ACTIVIDADES DE LA FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA LIBERTAD CIUDADANA EN LA COMUNIDAD NACIONAL

(Agosto 1995 — Junio 2005)

Cifras en millones de balboas

DONACIONES RECIBIDAS	Monto	Sub-Total	Total
INTERNAS			
La Prensa	B/.928,773.00		
Campaña Ciudadana por la Bahía de Panamá	65,173.00		
Ervin Himmelfarb y Katherine Medlinger (z.l.)	5,000.00		
Fundación Filantrópica Fidanque	20,000.00		
Mossack & Fonseca	2,573.00		
Sub-Total		B/.1,021,519.00	
EXTERNAS			
PNUD	B/.145,000.00		
USAID	39,000.00		
IFES	59,260.00		
Fundación Ford	10,000.00		
Fundación Tinker	100,000.00		
Bank Information Center	5,000.00		
Tribunal Centroamericano del Agua	550.00		
Global Greengrants Fund	5,000.00		
ITDP	2,000.00		
Transparency International, Berlin	12,475.00		
OSI Development Foundation	64,000.00		
TI-LAC	8,000.00		
SOCIAL WATCH	7,990.00		
Sub-Total		B/.458,275.00	
Total de dinero recibido			B/.1,479,794.00
ORGANIZACIONES CREADAS DESDE LA FUNDACIÓN			
CELAP (Centro Latinoamericano de Periodismo)	B/.600,000.00	CAPITAL	
EMPRETEC	600,000.00	CAPITAL	
MIBANCO	3,600,000.00	CAPITAL	
Total de Capital de Instituciones Sostenibles creadas			B/.4,800,000.00
Los dineros recibidos han significado la formación de B/.4,800,000.00 de instituciones sostenibles con un impacto cuatro veces mayor. Además, la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana conserva un Capital fundacional intocable (Endowment) de:			B/.475,200.00
REDES NACIONALES EN CUYA CREACIÓN HA PARTICIPADO LA FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA LIBERTAD CIUDADANA			
Asamblea de la Sociedad Civil (ASC)		Movimiento Ciudadano Anticorrupción	
Iniciativa de la Sociedad Civil para el Ambiente (ISCA)		Alianza Ciudadana Pro Justicia (ACPJ)	
Foro Panamá 2020			

FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA LIBERTAD CIUDADANA
Panamá, República de Panamá

Balance de Situación
31 de diciembre de 2004
(Expresado en Balboas)

<u>Activos</u>	2004	2003
Activos Corrientes:		
Efectivo y Depósitos en Bancos	502,949	470,824
Cuentas por cobrar - Libros	0	110
Cuentas por cobrar - Otras	26,148	2,354
Inventarios	4,410	13,292
Gastos pagados por adelantado	287	42
Total de los Activos Corrientes	<u>533,794</u>	<u>486,622</u>
Activos no Corrientes:		
Contrato de usufructo	135,000	146,250
Mobiliario, equipos y mejoras a la propiedad arrendada, neto de depreciación y amortización acumuladas	12,408	14,620
Total de los Activos no Corrientes	<u>147,408</u>	<u>160,870</u>
Total de Activos	<u>681,202</u>	<u>647,492</u>
 <u>Pasivos y Patrimonio de la Fundación</u>		
Pasivos Corrientes:		
Cuentas por pagar a asociados	1,200	159
Proyectos en proceso financiados por donaciones	24,748	44,436
Gastos acumulados por pagar	1,046	1,320
Total de los Pasivos Corrientes	<u>26,994</u>	<u>45,915</u>
 Patrimonio de la Fundación:		
Dotación (Endowment)	135,000	146,250
Fondo Operacional	519,208	455,327
Total del Patrimonio de la Fundación	<u>654,208</u>	<u>601,577</u>
Total de los Pasivos y Patrimonio de la Fundación	<u>681,202</u>	<u>647,492</u>

LA ACTIVIDAD ANUAL DE BENEFACTORES 2004

El 18 de octubre de 2004, en el Centro de Visitantes de las Esclusas de Miraflores, los Benefactores de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana se reunieron con el fin de participar en el evento anual de esta organización. Los conferencistas enfocaron el tema "Hacia una Democracia de Ciudadanos con Transparencia y Rendición de Cuentas" y el expositor invitado, Valentín Paniagua, Ex Presidente en el gobierno de transición en el Perú, arrancó nutridos aplausos.

El invitado de honor fue el Presidente de la República, Martín Torrijos, que dirigió a los presentes la conferencia "Panamá Transparente" y respondió preguntas del público sobre el tema. Angélica Maytín, Presidenta Ejecutiva de la Fundación, y el consultor Jorge Giannarcas presentaron el Informe del Proyecto "Fortalecimiento de las instituciones que previenen e investigan la corrupción en Panamá".

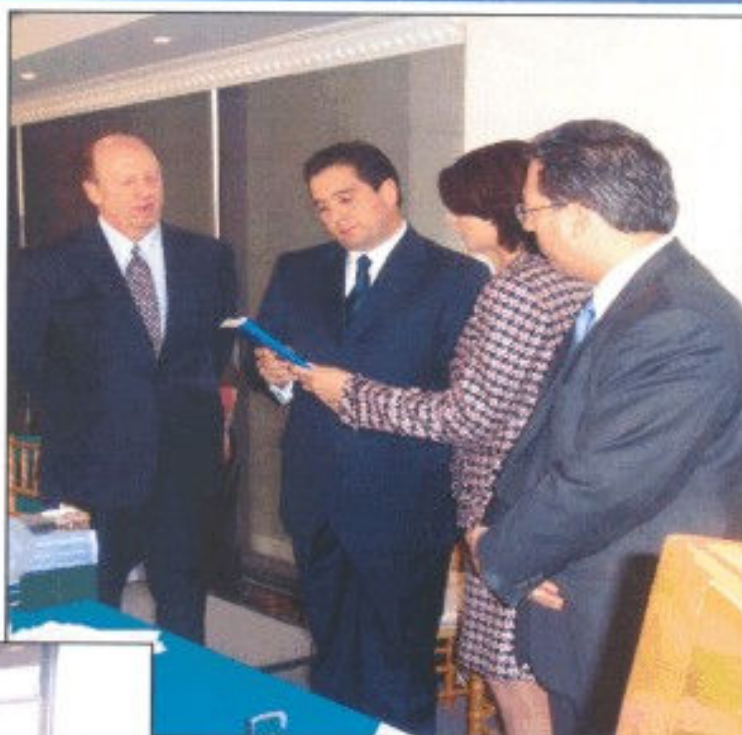
La Fundación siente especial satisfacción al honrar estas páginas con los nombres de los ciudadanos y las ciudadanas que forman parte de nuestra organización en calidad de Benefactores, integrándose muchos de ellos como consejeros y asesores de los programas que realizamos.

Juan A. Arias Z. y María Eugenia de Arias
Gilberto Guardia y Teresa de Guardia
Mario Galindo y Gladys de Galindo
Ervin Himmelfarb y Katherine Medlinger (z.l.)
Jorge Obediente y Cheryl de Obediente
Teófilo Hanono y Judith de Hanono
Nicolás Psychoyos y Debra de Psychoyos
Carlos Rodríguez y Olga de Rodríguez
Orlando Sánchez y Myrna de Sánchez
Carlos Valencia y Rosa Elena de Valencia
Rafael Bárcenas y Luz Cecilia de Bárcenas
Ebrahim Asvat y Bilkish de Asvat
J.J. Vallarino y Bárbara de Vallarino
Juan Ameglio y Ofelia de Ameglio
Jaime Arias y Mirella de Arias
Fernando Berguido
Roger Maduro y Damaris de Maduro (q.e.p.d.)
Antonio Miró y Greta de Miró
David Robles y Sylvia de Robles
Alfonso Arias y Raquel de Arias
José Chong-Hon y Gilda de Chong-Hon
David B. Eisenmann y Ana Raquel de Eisenmann
Rodrigo Moreno y Vilma de Moreno
Alberto Pons, hijo y Patricia de Pons
Camilo Cardoze y María Antonia de Cardoze
Mayer Attie y Betty de Attie
Jean J. Canavaggio (q.e.p.d.) y Raquel de Canavaggio
Carlos Lucas López y Zanya de López
Miguel Moreno y Graciela de Moreno
Richard Novey y Olga H. de Novey

René Orillac y Ester de Orillac
Joseph Fidanque Jr. y Myra de Fidanque
Yauda Kuzniecky y Sonia de Kuzniecky
Samuel Levy (z.l.) y Mavis de Levy
Felipe Motta e Irma de Motta
Nicolás González Revilla y María E. de González Revilla
Federico Humbert Jr. y Layla de Humbert
Roberto Roy y Nikki de Roy
Ricardo Alberto Arias y Maruquel de Arias
Bolívar Pedreschi y María de Pedreschi
Rodrigo Arosemena
Francisco Salerno y Yolanda de Salerno
Félix B. Maduro y Dorita de Maduro
Miguel Brostella e Irene de Brostella
Federico Humbert y Daphne de Humbert
Amelia Arrocha
Haralambos Tzanetatos e Irma de Tzanetatos
Fernando Eleta y Graciela de Eleta
Jaime Fábrega y Beatriz de Fábrega
Jorge A. Motta y Leonor G. Motta
Ramón Fonseca Mora
Juan David Morgan G.
Roberto Motta, Jr. y Marianela de Motta
Luis A. Navarro y Patricia de Navarro
I. Roberto Eisenmann, Jr. y María Eugenia de Eisenmann
Augusto Boyd y María Eugenia de Boyd
Fred Berguer y Elizabeth Brannan de Berguer
Isaac Btsh y Betty de Btsh
Juan David Morgan Jr. y Cynthia de Morgan

ESCENAS DE LA ACTIVIDAD ANUAL DE BENEFACTORES 2004

El Presidente de la República, Martín Torrijos, recibe de manos de la Lic. Angélica Maytín Justiniani, Presidenta Ejecutiva de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, un ejemplar del estudio "Propuestas para el fortalecimiento de las instituciones que previenen e investigan la corrupción en Panamá", publicado por la Fundación. Observan la escena, a la izquierda del mandatario, I. Roberto Eisenmann, Jr., Presidente de la Fundación y a la derecha, Jorge Giannareas, consultor del proyecto. ►



► Entrega del premio Poder Ciudadano "Ingeniero Jean Julien Canavaggio Bordoní", durante el evento de Benefactores. De izquierda a derecha: Angélica Maytín Justiniani, Presidenta Ejecutiva de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana; la artista panameña Olga Sinclair, autora de la obra otorgada; señora Raquel Canavaggio; señora Nitzá Naedgi de Ríos, ganadora del premio, y Jean Jack Canavaggio.

Dr. Valentín Paniagua, durante su ponencia en la reunión anual de benefactores de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, celebrada en el Centro de Visitantes de las Esclusas de Miraflores en la Ciudad de Panamá. ►





TRANSPARENCIA INTERNACIONAL (TI)

Fortalecimiento de las instituciones que previenen e investigan la corrupción en Panamá

Como un aporte en el proceso de perfeccionamiento de las instituciones responsables de prevenir y solucionar problemas de corrupción, realizamos un estudio diagnóstico general y objetivo de las limitaciones y retos que les caracterizan y que, por ende, obstaculizan el desarrollo pleno de su potencial regulador.

Esta actividad fue ejecutada por nuestra organización entre julio y septiembre del 2004, financiada con recursos de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), éstos a su vez administrados por Management Sciences for Development (MSD). Tanto el enfoque como los resultados tuvieron un éxito notable.

Las instituciones directamente beneficiadas con este estudio fueron: La Contraloría General de la República (Dirección de Auditoría General, Dirección de Responsabilidad Patrimonial, Dirección de Informática y la Dirección de Investigaciones Especiales), la Procuraduría General de la Nación, las Fiscalías Primera y Segunda Anticorrupción, la Procuraduría de la Administración y la Dirección Nacional contra la Corrupción del Ministerio de Economía y Finanzas.

Para cada una se describió un mapa de riesgo sintético sobre las amenazas que enfrentan al tratar de cumplir sus responsabilidades y para la generalidad se resumieron aspectos esenciales de orden operativo-institucional e institucional-integral.

Los resultados de este importante trabajo están publicados en nuestra página web: www.libertadciudadana.org y son de libre acceso a cualquier ciudadano o institución interesada en conocer más a fondo la problemática que viven las instituciones responsables de prevenir e investigar la corrupción en Panamá.

Derogación de la Ley de Transparencia

El primer acto legislativo del Presidente Martín Torrijos consistió en la derogación del Decreto

Ejecutivo N° 124 del 2002 que obstaculizaba la práctica de solicitud de información pública por parte de la ciudadanía. La norma derogada confinaba excesivamente los principios de acceso público y publicidad consagrados en la Ley N° 6 de 2002, mejor conocida como Ley de Transparencia, coartando así el derecho de acceso a información de muchos ciudadanos.

Éste ha sido uno de los éxitos más importantes de la campaña de incidencia política que junto con otras organizaciones de la sociedad civil, llevamos a cabo en el transcurso de dos años, tanto a nivel nacional como internacional, para conseguir la eliminación de este claro obstáculo al libre acceso de información.

Índice de Confianza en los Negocios

Con ayuda del *Open Society Institute* y *Dichter & Neira*, estamos, en estos momentos, construyendo una herramienta estadística para me-



José Champsaur, Martha Badel (investigadora principal de TI-Colombia en la construcción del índice de integridad), Angélica Maytín Justiniani y Patricio Mosquera (consultor de TI-Panamá).

dir el nivel de confianza que tienen los empresarios residentes en Panamá en torno a la situación comercial local e internacional.

Este proyecto beneficiará a más de cuarenta mil empresas residentes, interesadas en tener una idea factible de las condiciones comerciales futuras en la economía nacional.

El objetivo del estudio es construir un modelo estadístico sobre el comportamiento de la economía panameña y difundirlo a la comunidad empresarial en forma de un índice con información cuantitativa,

precisa y relevante, que ayudará a los empresarios panameños a tomar mejores decisiones de negocios. El Índice de Confianza en los Negocios es un proyecto a largo plazo, sin embargo, esperamos que en menos de un año logremos distribuir informes preliminares de utilidad para el objetivo de este trabajo.

ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR EL CAPÍTULO PANAMEÑO DE TI



Consejo Nacional de Transparencia contra la Corrupción

El 27 de octubre del 2004, mediante Decreto Ejecutivo N° 179 de 2004, se creó el Consejo Nacional de Transparencia contra la Corrupción como organismo consultivo y asesor del Órgano Ejecutivo para las políticas públicas de transparencia y prevención de corrupción.

La Presidenta Ejecutiva de nuestra organización, Licenciada Angélica Maytín Justiniani, en representación de las organizaciones sociales sobre Ética, Integridad y Transparencia, fue designada por el Presidente de la República, Martín Torrijos Espino, como miembro activo de esta institución, con derecho a voz y voto.

◀ *Instalación del Consejo Nacional de Transparencia Contra la Corrupción. En el orden usual, la Procuradora General de la Nación, Ana Matilde Gómez Ruloba; el Presidente de la República, Martín Torrijos; y Angélica Maytín Justiniani, representante de las organizaciones sociales sobre Ética, Integridad y Transparencia.*



Peter Eigen, Presidente de Transparencia Internacional, y Angélica Maytín, Presidenta Ejecutiva del Capítulo Panameño de TI, durante la reunión anual de miembros de esta organización en Nairobi, Kenya. ▶

La participación de la Lic. Maytín en el Consejo es una oportunidad invaluable que nos permite multiplicar nuestro esfuerzo para reducir la corrupción y cimentar las bases para un Sistema Nacional de Integridad. Conviene reiterar que todos debemos ser partícipes activos en la lucha anticorrupción y que a través de este tipo de organismos, rendimos cuenta ante la sociedad que sufre de primera mano las consecuencias de este flagelo.

Sistema de Monitoreo de Cumplimiento de Convenciones

Dentro del proceso de monitoreo para la implementación de las convenciones anticorrupción (OEA y ONU), Transparencia Internacional (TI) desarrolla dos estudio complementarios para evaluar el nivel de cumplimiento de las disposiciones establecidas por estas normas. Éstos se hacen a través de cuestionarios estandarizados, dirigidos a todos los países bajo observación de TI. Las respuestas a cada pregunta deberán estar de acuerdo con las normas y estándares que se aplican según las Convenciones, para garantizar resultados óptimos; en pocas palabras, se busca reproducir las características de un modelo ideal y ampliamente aceptado. Con el primer tema de investigación se evaluarán aspectos de integridad pública en áreas como: conflictos de intereses, declaraciones patrimoniales, la obligación de denunciar y proteger a los denunciantes. Estas áreas fueron seleccionadas en un proceso de propuesta y discusión que comenzó en la reunión de TI en octubre y diciembre de 2004, donde se definió el Programa Regional de Convenciones Anticorrupción.

La segunda evaluación se hará sobre el campo de las contrataciones públicas. Su objetivo es el de observar y monitorear los sistemas de contratación pública y su identificación o diferencia con un sistema ideal, en términos de transparencia, prevención de la corrupción y control general. Esta diferencia se denomina "riesgo de corrupción" y, a diferencia de otros estudios de corrupción, no está diseñada para ofrecer una fuente de comparación internacional.

Este proyecto beneficiará a nuestro país, ya que tiene el potencial para dejar guías

conceptuales claras sobre la orientación que deben tener las políticas públicas anticorrupción a escala nacional y regional.

Clamor ciudadano

Un grupo de organizaciones de la sociedad civil emitió un Comunicado en el que se solicitó al Presidente Torrijos que nombrara como magistrados o procuradores a personas íntegras y competentes para una efectiva lucha contra la impunidad.

La lectura pública de este comunicado se realizó en una reunión celebrada el 9 de diciembre de 2004, con la participación de dirigentes de la Alianza Ciudadana Pro Justicia, la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, el Colegio Nacional de Periodistas y el Centro de Asistencia Legal Popular.



De izquierda a derecha: Profesor Ricardo Quiroz, Alianza Ciudadana Pro Justicia; Enrique de Obarrio, Presidente de la APEDE; Angélica Maytín, Presidenta Ejecutiva de la Fundación; Magaly Castillo, Directora Ejecutiva de Alianza; Luis Polo Roa, Presidente del Colegio Nacional de Periodistas; Santander Tristán, Presidente del Centro de Asistencia Legal Popular, durante la lectura del Comunicado.

Taller a periodistas sobre Acceso a Información en Panamá

Con el auspicio del Ministerio de Cooperación Internacional de la República de Alemania, el 9 de diciembre de 2004, realizamos el Taller denominado "Promoviendo el Libre Acceso a la Información Pública y el Fortalecimiento del Periodismo Investigativo".

Periodistas investigadores de algunos medios de comunicación panameños, funcionarios del Ministerio Público, de la Defensoría del Pueblo y de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Transparencia contra la Corrupción intercambiaron ideas y experiencias relevantes sobre las condiciones del libre acceso a información pública en este país.

Este taller fue realizado con el fin de profundizar el conocimiento de los recursos disponibles para acceder a la información pública y su efectividad práctica. Los participantes son miembros de la sociedad civil y profesionales de periodismo investigativo en Panamá.

Uno de los resultados más importantes de este esfuerzo fue la conclusión de que existe, todavía, un elevado nivel de desconfianza e incredulidad entre los profesionales del periodismo, en torno a la efectividad de las herramientas normativas creadas para facilitar la labor del periodista investigativo y para promover la participación del ciudadano común en la resolución de problemas públicos.

Reunión en Washington, DC

Angélica Maytín Justiniani participó en la Mesa Redonda con la Sociedad Civil y la Sesión Especial de la Comisión sobre Gestión de Cumbres Interamericanas y Participación de la Sociedad Civil en Actividades de la OEA celebradas los días 24 y 25 de enero de 2005 en la sede de la OEA en Washington, DC. Esta actividad forma parte de una iniciativa emprendida por la Secretaría de Cumbres de las Américas y los Estados Miembros de la OEA para incrementar la participación de la sociedad civil en el monitoreo e implementación de los mandatos de la Cumbre, y mejorar el flujo de comunicación e información entre las partes interesadas en la Cumbre de las Américas.

Lorenzo Abrego, director Mi Diario, hace entrega de un cheque de donación a la Presidenta Ejecutiva de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, Angélica Maytín Justiniani. ►



Participantes del taller "Promoviendo el Libre Acceso a la Información Pública y el Fortalecimiento del Periodismo Investigativo".



Angélica Maytín Justiniani, Maity Álvarez asesora de USAID / Panamá y el ingeniero Rodrigo García, de la Fundación Ciudad del Saber durante una videoconferencia internacional sobre acceso a la información.





En la Primera Conferencia Latinoamericana de la Mujer sobre el tema "La mujer rechaza la corrupción", celebrada en Quito, Ecuador, participaron por Panamá la Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Transparencia contra la Corrupción, Alma Montenegro de Fletcher; Angélica Maytín, Presidenta Ejecutiva de la Fundación; y Eduardo Flores, Director Ejecutivo de Casals y Asociados. El viaje fue posible gracias a los auspicios de USAID Panamá.



Conferencia en Ecuador

Del 13 al 14 de junio de 2005 se llevó a cabo en Quito, Ecuador, la Conferencia Internacional "La Mujer Rechaza la Corrupción", organizado por la Asociación de Contadoras Públicas de Ecuador. La Presidenta Ejecutiva de nuestra Fundación, Lic. Angélica Maytín Justiniani, tuvo la oportunidad de participar, gracias al auspicio de USAID-Panamá. Durante esta actividad se contó con la participación de expositoras de varios países latinoamericanos que presentaron ponencias relacionadas con las medidas que se han impulsado en la región para controlar este flagelo.

La Lic. Alma Montenegro de Fletcher, Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Transparencia contra la Corrupción de Panamá, participó como oradora. La Lic. Montenegro, Angélica Maytín Justiniani y Eduardo Flores, Director de *Casals & Associates*, tuvieron oportunidad de entrevistarse con los miembros de la Comisión de Control Cívico de la Corrupción; con la Coalición de Acceso, ONG que ha dado seguimiento al cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información de Ecuador, y CONATEL, responsable de fijar los parámetros para cumplir con la Ley de Acceso a la Información de Ecuador en materia de información disponible en la Internet.

Taller en Buenos Aires

El 17 y 18 de junio de 2005, los miembros de los distintos capítulos nacionales de Transparencia Internacional (TI) se reunieron en Buenos Aires, Argentina, con el fin de participar en el Taller Regional de Capacitación para la Construcción de Acuerdos Sectoriales Anticorrupción.

Este taller de capacitación tenía como objetivo incrementar el potencial de cada capítulo,

◀ *Taller en las instalaciones del Banco Mundial, celebrado en marzo de 2005 con funcionarios de esa institución, del BID y de T.I., para uniformar criterios que permitan trabajar en conjunto. Los temas, de interés para el desarrollo de la democracia y la erradicación de la corrupción, se concentraron en el acceso a la información, contrataciones públicas y servicio civil*

y de la Secretaría de TI para trabajar con el sector privado en temas de acuerdos sectoriales anti-soborno o pactos de ética.

La oportunidad sirvió, además, para que los colegas de TI se familiarizaran con las metodologías más importantes que se están aplicando a nivel de cada país y en el ámbito mundial, en relación con el trabajo vinculado al sector privado.

Composición del Nuevo Consejo Asesor

Durante ocho años, Transparencia Internacional, Capítulo de Panamá, contó con el apoyo de un grupo multidisciplinario de profesionales que formaron parte de nuestro Consejo Asesor. Ellos tuvieron bajo su responsabilidad la aprobación de casi un centenar de boletines mensuales que abordaron temas tan polémicos como los "Regalos Inaceptables", dado a conocer a la luz pública en enero de 2000, cuando la Ex Presidenta de la República, Mireya Moscoso obsequió a los Diputados de la Asamblea Nacional costosos relojes *Cartier* con motivo de las fiestas navideñas, entre otros temas que tuvieron como constante la intención de orientar a la ciudadanía en materia ética.

A partir de enero de 2005 se invitó a nuevas personalidades que se han distinguido por su verticalidad y elevada conciencia social, y en estos momentos contamos con un grupo de lujo en el Consejo Asesor, conformado por el Dr. Temístocles Díaz, I. Roberto Eisenmann Jr., Dr. Ramón Fonseca Mora, Ana Matilde Gómez, Dr. Carlos Guevara Mann, Lic. Dani Kuzniecky, Dr. Stanley Muschett y la Dra. Lina Vega Abad.

Sanción de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

Desde el día 11 de mayo del 2005, la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción se convierte en parte de la normativa legal panameña. La Convención contempla aspectos importantes para avanzar en la lucha anticorrupción, tales como: la recuperación de los activos, la promoción de la integridad, la obligación de rendir cuentas y la debida gestión de

los asuntos y bienes públicos por parte de las instituciones de Estado.

Con la adopción de esta medida, Panamá es uno de los 25 países que hasta el día de hoy han ratificado este convenio internacional, de los 123 que lo firmaron, el 31 de octubre de 2003, en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York.

Índice de Integridad de las Instituciones Públicas en Panamá

Estudios y opiniones de expertos, sobre la organización del sector público panameño, coinciden en que es imprescindible crear un instrumento para evaluar la gestión que lleva a cabo cada entidad pública.

Por eso, en julio de 2005, concertamos con USAID y su administrador de proyectos anticorrupción para América Latina, Casals & Associates, la construcción de un instrumento para medir las áreas vulnerables a la corrupción en las distintas instituciones públicas - y que afectan directamente el plan de desarrollo nacional del gobierno - inspirado en el Índice de Integridad de las Instituciones Públicas diseñado por el capítulo colombiano de Transparencia Internacional.

En este momento realizamos consultas con la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Transparencia Contra la Corrupción y otras instituciones del gobierno para que conozcan a profundidad la metodología que se pretende aplicar y, así, realizar los ajustes que se requieran basados en el marco legal nacional.

Exigencia de resultados

Con motivos del diálogo convocado para discutir mejoras a la Ley 17 de la Caja de Seguro Social, catorce clubes cívicos y veintinueve organizaciones de la sociedad civil optaron por exigir resultados claros a los participantes de este diálogo a través de un comunicado a la nación emitido el 26 de julio de 2005. Las discusiones, previstas para tres meses, se han postergado en repetidas ocasiones, por lo que se les solicitó que "depongan los intereses personales, sectoriales, ideológicos y políticos" y que dieran a la comunidad "respuestas reales y efectivas".

Fundación Microfinanciera Nacional

Estímulo para el autoempleo

La Fundación Microfinanciera Nacional fue creada el 19 de enero de 1999, con el propósito de impulsar programas de capacitación en microfinanzas destinados a sectores sociales excluidos. Esta Fundación especializada tiene la intención de lograr un impacto en la pobreza a nivel nacional en forma sostenible, ayudando a los ciudadanos menos favorecidos a establecer sus propias fuentes de trabajo. Los proyectos de capacitación les proporcionan las herramientas necesarias para el éxito de su actividad empresarial.

La puesta en marcha de seminarios, talleres y servicios de asesoría ha sido posible desde hace un año gracias a la presencia de la Ing. Fania Quirós, Directora Ejecutiva de la Fundación Microfinanciera Nacional. En la sede de esta Fundación, dentro de las oficinas de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, la Ing. Quirós ofrece asesoría personalizada a microempresarios que desean emprender un negocio por primera vez.

Además, en las distintas sucursales de MIBANCO, ha desarrollado programas dirigidos a microempresarios en general. Los beneficiarios son vendedores ambulantes, dueños de pequeños establecimientos comerciales y talleres, que reciben formación empresarial y asistencia financiera familiar, esto es, se les enseña a administrar el presupuesto familiar.

Como parte de las tareas, la Fundación ofrece adiestramiento a los Asociados de MIBANCO en el manejo del dinero, ventas, control de la mora y preparación de los Estados Financieros. Esta asesoría se ejecuta en las sucursales de MIBANCO localizadas en San Miguelito, Pedregal, Calidonia, La Chorrera y David.

Divulgación

A pesar de la importancia de los programas que realiza, la actividad de la Fundación

Microfinanciera Nacional no tiene otra divulgación que la que le proporcionan las sucursales de MIBANCO, a través de los asesores de crédito. La Fundación espera poder ampliar y dar a conocer sus servicios una vez que cuente con más apoyo logístico de voluntarios asesores identificados con sus objetivos. Sin embargo, pese a las limitaciones propias de todo comienzo, se ha logrado, en un año, un número sustancial de resultados.

En las sucursales de MIBANCO, los participantes se beneficiaron con 18 seminarios sobre Estrategias Financieras y Autoempleo.

Este tema sirvió de base también a un seminario taller ofrecido a la Comunidad Indígena de Mocambo, al que asistieron 20 participantes.

Con el apoyo del Colegio de Contadores Públicos Autorizados se ofreció un taller sobre Contabilidad Sana al que asistieron unos cien participantes.

Además, la Fundación ha brindado asesoría sobre la Gestión de Autoempleo, al igual que al programa del Comité de Desarrollo Social Sostenido Cerro Quema..

Material Didáctico

En los talleres y seminarios se utiliza un instructivo material didáctico: **El ABC de las Personas Emprendedoras**, publicado por UNESCO-MIBANCO, como contribución del programa Educación Permanente para Todos orientado a la lucha contra la exclusión y la pobreza.

Otro valioso material son los folletos titulados: **Registro de Cuentas, Formalización de Empresas y Flujo de Caja, y Presupuesto Familiar**.

El valor y la seriedad de los programas de la Fundación Microfinanciera Nacional merecen el respaldo de la ciudadanía consciente, si esperamos ganar terreno en la lucha contra la pobreza y la marginación social.

PROGRAMA EDITORIAL LIBERTAD CIUDADANA

Presentación de *Un joven de 49 años: Roberto Motta Cardoze (1913-2003)*, por Nadhji Arjona

El 18 de enero de 2005, bajo los auspicios de la Familia Motta-Alvarado, se llevó a cabo la presentación de esta obra en la Biblioteca Nacional Ernesto J. Castillero. Cerca de trescientas personas asistieron al emotivo encuentro, en el que don Federico Humbert Azcárraga presentó otros aspectos biográficos de su dilecto amigo, don Bobby Motta. Este libro, patrocinado por la Fundación Nietos de Roberto Motta Cardoze y Dora Alvarado de Motta, ha tenido gran aceptación en Panamá y el exterior.

Nuestra Política. Reseña histórica de nuestros Partidos, por Fernando Guardia Grimaldo

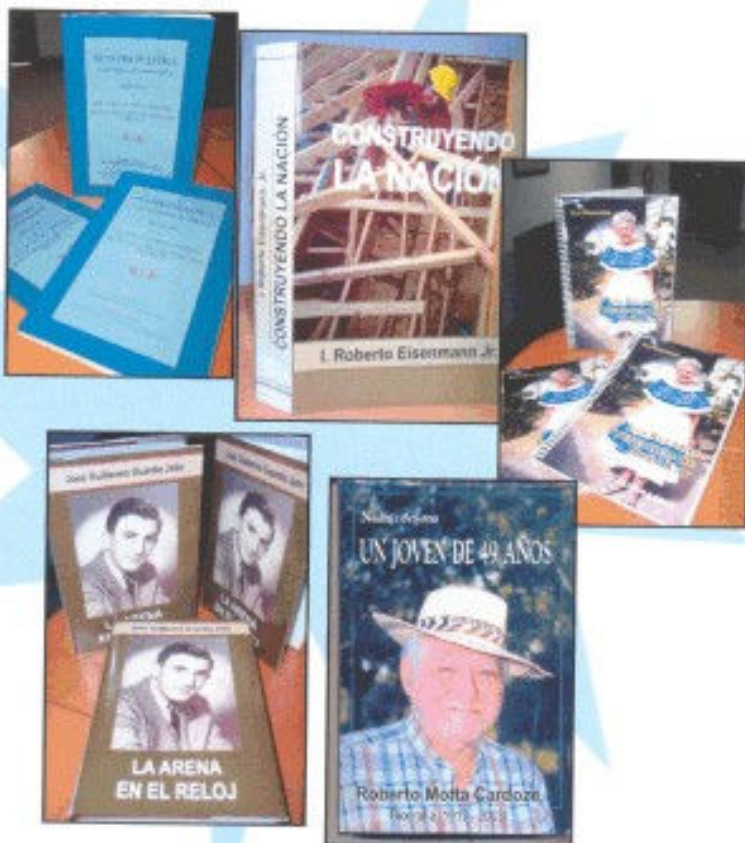
El sábado 9 de abril, en la Biblioteca Pública Fernando Guardia, de la ciudad de Penonomé, se llevó a cabo un significativo acto con motivo del estreno de la segunda edición de la obra *Nuestra Política*, opúsculo de Fernando Guardia Grimaldo, cuya primera edición data de 1931. En aquella época, el distinguido abogado y periodista penonomense alzó su pluma para oponerse a los desmanes de los gobernantes de la época. Con hidalguía y valor, apoyó el movimiento cívico nacionalista de Acción Comunal, que dejó marcadas huellas en su lucha por el adcentamiento de la cosa pública. Esta segunda edición revisada y enriquecida con una semblanza del autor del libro ha sido publicada por la Editorial Libertad Ciudadana.

La arena en el reloj, valiosa autobiografía por José Guillermo Guardia Jaén

Con emocionadas palabras, el Dr. Jorge Luis Quirós Ponce expuso ante el público la obra de José Guillermo Guardia Jaén, seiscientas páginas en las que el autor recoge sus vivencias con un genuino sentido de autocrítica y reconocimiento de sus propias debilidades humanas, en tanto que



Escena de la mesa principal durante la presentación del libro *Un joven de 49 años: Roberto Motta Cardoze*. En el orden usual, Angélica Maytín introduce a los oradores; I. Roberto Eisenmann, Jr., Presidente de la Fundación; don Federico Humbert Azcárraga, don Alberto Motta Cardoze y los hijos del inolvidable don Bobby Motta, Roberto Motta Jr., Anamée Motta de Patton y María Antonia Motta.





Presentación de La arena en el reloj, por J. G. Guardia J.

refleja los valores permanentes: el amor a la familia, a la tierra en que nació y una gran dosis de fe en Dios que le sirve de sostén en el camino.

Presidido por I. Roberto Eisenmann, Jr., el acto contó con la presencia de numeroso público. La Presidenta Ejecutiva, Angélica Maytín Justiniani, presentó a los oradores, entre quienes estaba el Padre Fernando Guardia, s.j., hermano del autor, representándolo, ya que don José Guillermo no pudo asistir por razones de salud. La emotiva presentación de esta obra tuvo lugar el 18 de julio del presente año.

Las recetas preferidas de doña Kay, por Kay Medlinger

La cocina era para ella un arte de los tantos que cultivó, ponía en la preparación de sus recetas todo el amor que sentía por la vida y por quienes la rodeaban. Esta maravillosa dama que nació en Panamá el 18 de julio de 1909 y falleció en su ciudad natal el 22 de enero de 2004. En honor a su memoria, su esposo, don Ervin Himmelfarb, ha patrocinado la edición de Las recetas preferidas de doña Kay, que también recoge una semblanza de la autora y un relato autobiográfico de su pluma. Con la generosidad que caracteriza a estos dos benefactores de la Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, don Ervin ha cedido a esta institución el derecho de autor de su esposa. De la primera edición del libro se han beneficiado, además, grupos de estudiantes del Centro de Formación de Adultos de la Parroquia Nuestra Señora de Los Ángeles y de la Escuela Profesional, así como también, allegados y amigos de Ervin y Kay.

Construyendo la Nación, por I. Roberto Eisenmann, Jr.

La evolución de las ideas de este prolífico autor panameño trasciende la combativa columna semanal de opinión, para ofrecernos en los capítulos de este libro veinticinco años de ideas llevadas a la realidad. Digan lo que digan sus detractores, Eisenmann es un fenómeno ideológico poco frecuente en nuestras permisivas repúblicas latinoamericanas. Es un agudo intelectual que se vale del lenguaje popular para dar a conocer ideas de valor y lograr que se transformen en realidad. Eisenmann honra a la Editorial Libertad Ciudadana con la publicación de su nuevo libro **Construyendo la Nación**, cuyo Prefacio ha sido escrito por otro distinguido autor y periodista, Carlos Alberto Montaner. Esta obra se estrenará durante el evento de Benefactores de la Fundación.

Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana

Informe Anual

2004—2005

Equipo de Redacción y Revisión

I. Roberto Eisenmann Jr.

Angélica Maytín Justiniani

Nadhji Arjona

Marianela Díaz de Arosemena

José Emilio Champsaur

Nuestra portada

¿Sobrevivirá el Casco Viejo como Patrimonio Histórico consagrado por la UNESCO?

Fotografía: Nadia C. Ortega S.

Edición y Diseño Gráfico

N. Arjona, Editores

Impresión Digital

Color DPI

Panamá, República de Panamá

Editorial Libertad Ciudadana

Libros sobre nosotros, los panameños, sobre nuestra historia y nuestra realidad, y sobre otros paisajes de nuestra sufrida América Latina.

EL PANAMÁ HISPANO

por Celestino Andrés Araúz y Patricia Pizzurno Gelós Tercera edición. Obra histórica sobre el período en que dominó la presencia hispana en el Istmo de Panamá. B/ 20.00

CUENTOS DE BOCAS DEL TORO

por José María Sánchez B.

Colección de cuentos del autor, que reviven la mitología de ese rincón del Caribe panameño. Figuran en antologías junto a los más grandes cuentistas del continente. — B/ 8.00

LA PRENSA DE PANAMÁ

por I. Roberto Eisenmann Jr. y Herasto Reyes

Interesantes vivencias de quienes estuvieron desde el primer día al frente de la creación y construcción de un sueño: El diario libre de Panamá. — B/ 20.00

GRANOS DE ARENA

por I. Roberto Eisenmann Jr.

Primera colección de artículos que recogen la vivencia espontánea de quien marcó rumbos para reconquistar en nuestro país la libertad de expresión. (1980-1994). — B/ 50.00

LA SERPIENTE DE CRISTAL

por Tristán Solarte

Los acontecimientos y personajes históricos se mezclan en una trama de intriga y suspense, estilo ágil y visión irónica de la vida. — B/ 20.00

UN CIUDADANO

por I. Roberto Eisenmann Jr.

Temas de interés nacional y universal que contribuyen a comprender mejor el quehacer de nuestro país. Ensayos que intentan explicar el mundo en que vivimos (1994-1999). — B/ 45.00

ET CETERA...

por I. Roberto Eisenmann Jr.

Ideas y enfoques optimistas para lograr una sociedad mejor y acabar con el cáncer de la corrupción. (2000-2002). — B/ 25.00

MISIÓN A WASHINGTON. 17 DE ENERO-3 DE ABRIL DE 1964

por Miguel J. Moreno, Jr.

Testimonio sobre el momento culminante de la lucha diplomática desigual que libró Panamá, a raíz de los sucesos del 9 de enero de 1964. — B/ 15.00

VISIÓN PARA UN NUEVO SIGLO

por I. Roberto Eisenmann Jr.

El autor continúa señalándonos el camino hacia un mundo donde exista igualdad de oportunidades para todos y se incluya a los excluidos. — B/ 25.00

UNA MISIÓN HISTÓRICA: GILBERTO GUARDIA FÁBREGA

por Nadhji Arjona

Por primera vez, el Gobierno de los Estados Unidos nombra a un ciudadano extranjero al frente de una Agencia del Gobierno Federal, y un ciudadano de esta nación es escogido entre los mejores para convertirse en el primer panameño nombrado Administrador del Canal de Panamá.

EL CANAL DE PANAMÁ: TRANSICIÓN Y PERSPECTIVA

por Gilberto Guardia Fábrega

Descripciones de primera mano sobre el manejo y funcionamiento de la vía interoceánica. Los retos que significa el manejo de este recurso con su extraordinaria tecnología creada a principios del siglo XX.

Adquiera estas dos obras lujosamente encuadernadas, en caja de presentación. B/ 60.00



*La libertad no es un logro absoluto ni permanente.
El logro de una creciente libertad está en función de
una ciudadanía consciente del valor de su libertad
y que exige constantemente su ampliación y
perfeccionamiento.*

Sólo con libertad es posible la ciudadanía plena.



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana

Apartado Postal 810-266 — Panamá 10, República de Panamá
Teléfonos: (507) 223-4120 / 223-4122 / 223-4124 Fax: 223-4125

E-mail: libertad @cableonda.net
tipanama@cableonda.net / podciud@cableonda.net