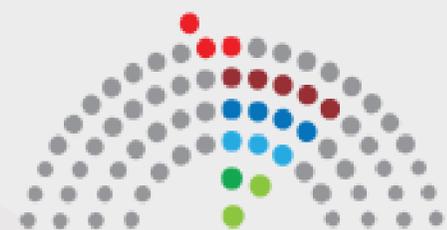


# Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa.

# ILTL 2023

Presentación de resultados

# Panamá 2024

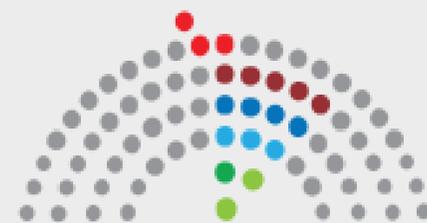


Red Latinoamericana por la  
Transparencia **Legislativa**



Fundación Libertad Ciudadana  
Transparencia Internacional Panamá

# Equipo de trabajo



Red Latinoamericana por la  
Transparencia **Legislativa**

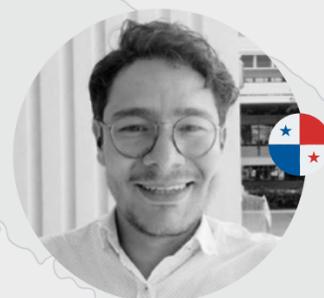
## Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana (TI|PA)



**Olga de Obaldía**  
Directora Ejecutiva



**José Benitez**  
Coordinador  
de Proyecto



**Diego Ospina**  
Investigador



Fundación Libertad Ciudadana  
Transparencia Internacional Panamá

## Directorio Legislativo



**Florencia Gonzalez**  
Responsable de Proyectos de  
Ciudadanía e Instituciones de  
Gobierno



**Juan Krahl**  
Coordinador de Ciudadanía e  
Instituciones de Gobierno



**15 años**  
Fortaleciendo las democracias  
de América Latina

# Metodología de la Investigación ILTL2023



**4 Dimensiones**

**58 Indicadores**

**364 Preguntas**

Nombre del bloque	Ponderación	Preguntas
Dimensión I: Normativa	15%	99
Dimensión II: Labor del Congreso	25%	109
Dimensión III: Presupuestaria y administrativa	25%	57
Dimensión IV: Participación Ciudadana	35%	83

## Investigación

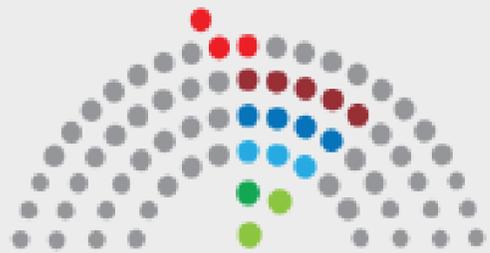
- Reuniones
- Entrevistas
- Cuestionarios
- Solicitudes de acceso a la información
- Solicitudes de retroalimentación
- Evaluaciones cuantitativa de normas parlamentarias
- Evaluaciones cualitativas de políticas públicas del parlamento

# Participantes: Parlamentos y miembros de la RED



**14** Parlamentos | Congresos

**22** Org. Sociedad Civil



Red Latinoamericana por la  
Transparencia **Legislativa**

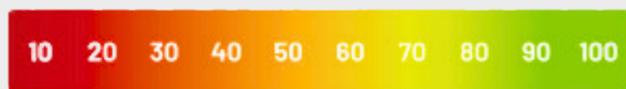
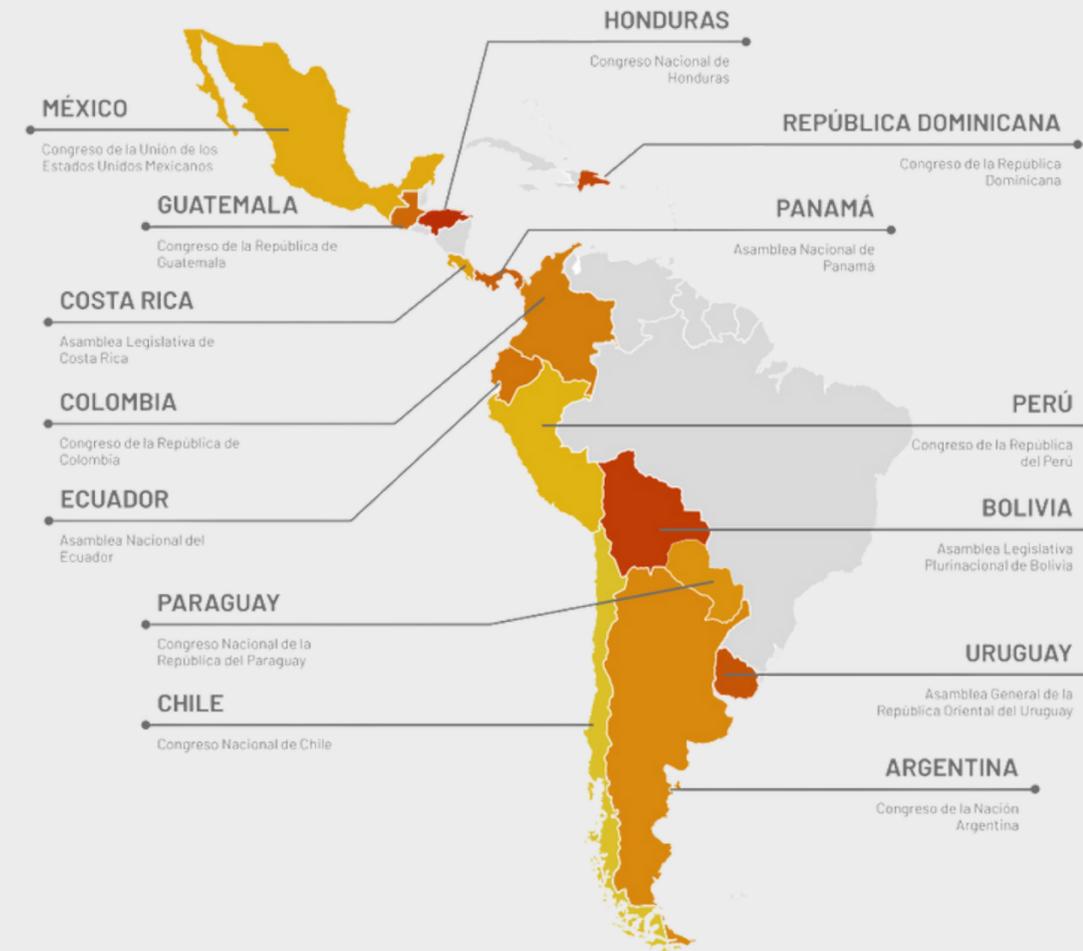
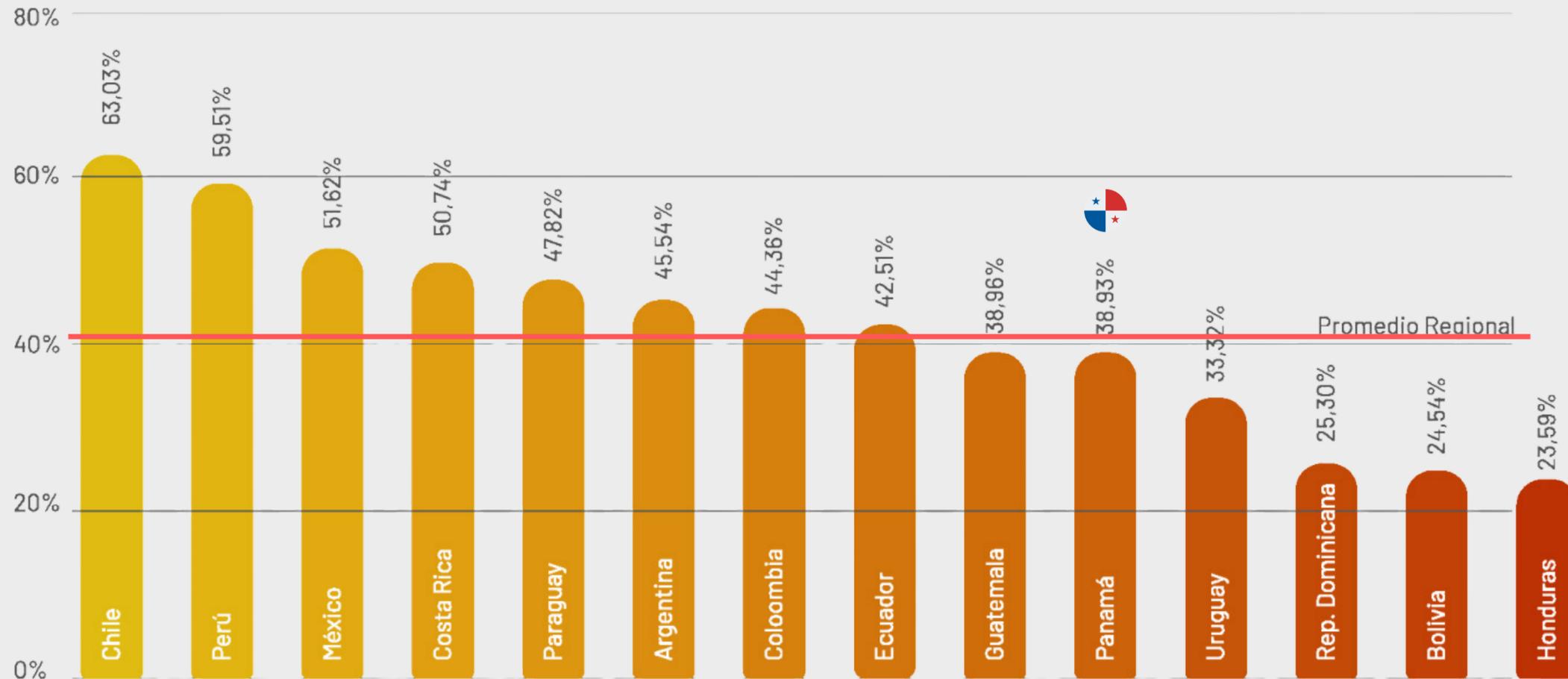
**2** Miembros de Panamá



espacio  cívico



# Resultados Regionales del ILTL2023



OPACO Y CERRADO

TRANSPARENTE Y ABIERTO



0-100%  
ESCALA  
DEL ÍNDICE

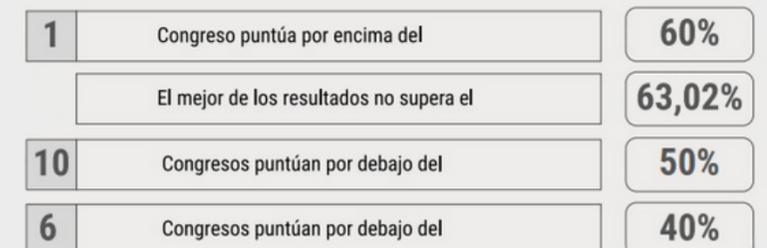
## Países mejor evaluados:



## Países con menores puntajes:

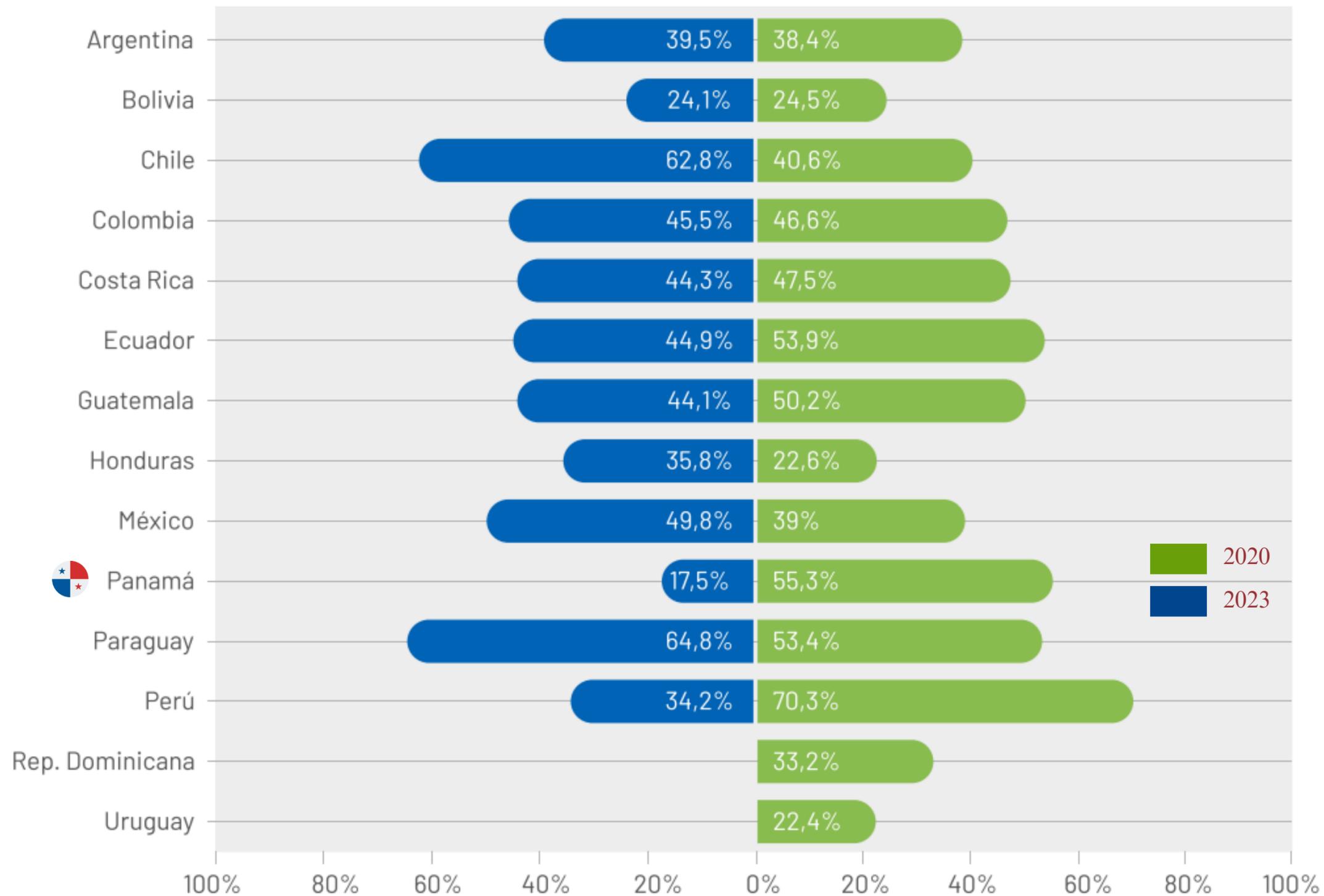


## 0-100% Escala del Índice



# Dimensión I: Normativa

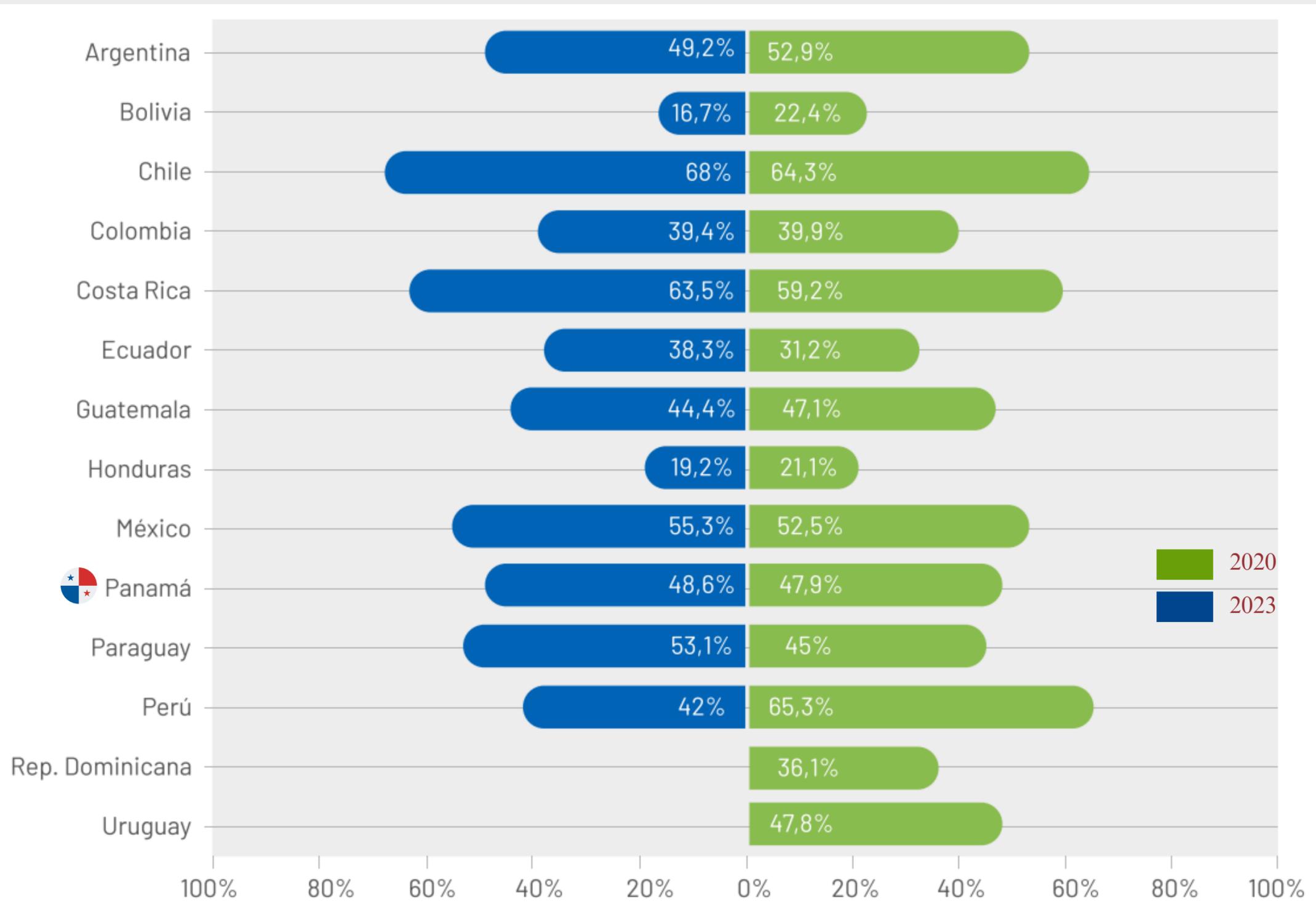
## Resultado regional



1	Perú	70.3
2	Panamá	55.3
3	Ecuador	53.9
4	Paraguay	53.4
5	Guatemala	50.2
6	Costa Rica	47.5
7	Colombia	46.6
8	Chile	40.6
9	México	39
10	Argentina	38.4
11	Rep. Dominicana	33.2
12	Bolivia	24.5
13	Honduras	22.6
14	Uruguay	22.4

# Dimensión II: Labor del congreso

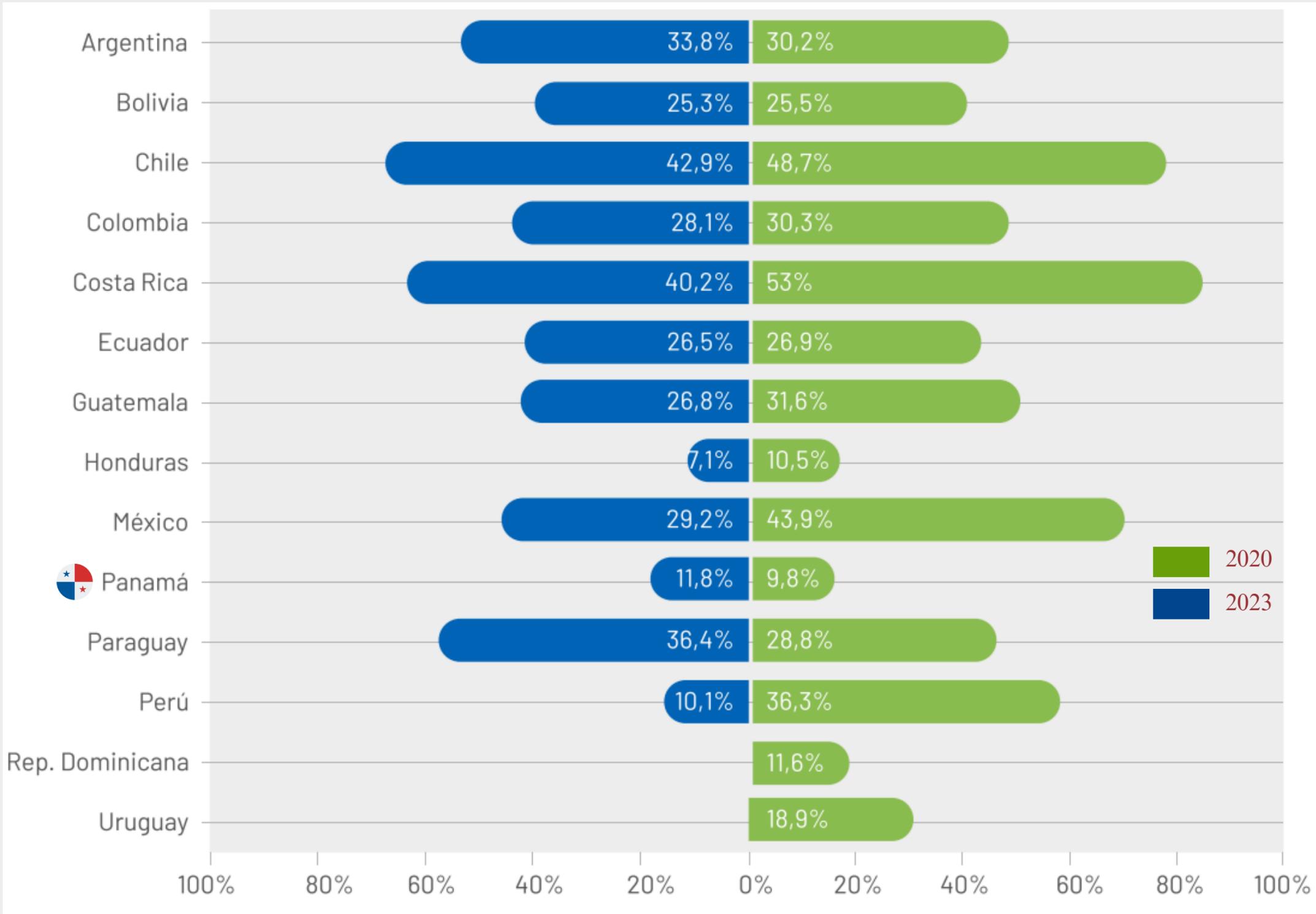
## Resultado regional



1	Perú	65.3
2	Chile	64.3
3	Costa Rica	59.2
4	Argentina	52.9
5	México	52.5
6	<b>Panamá</b>	<b>47.9</b>
7	Uruguay	47.8
8	Guatemala	47.1
9	Paraguay	45
10	Colombia	39.9
11	Rep. Dominicana	36.1
12	Ecuador	31.2
13	Bolivia	22.4
14	Honduras	21.1

# Dimensión III: Presupuestaria y administrativa

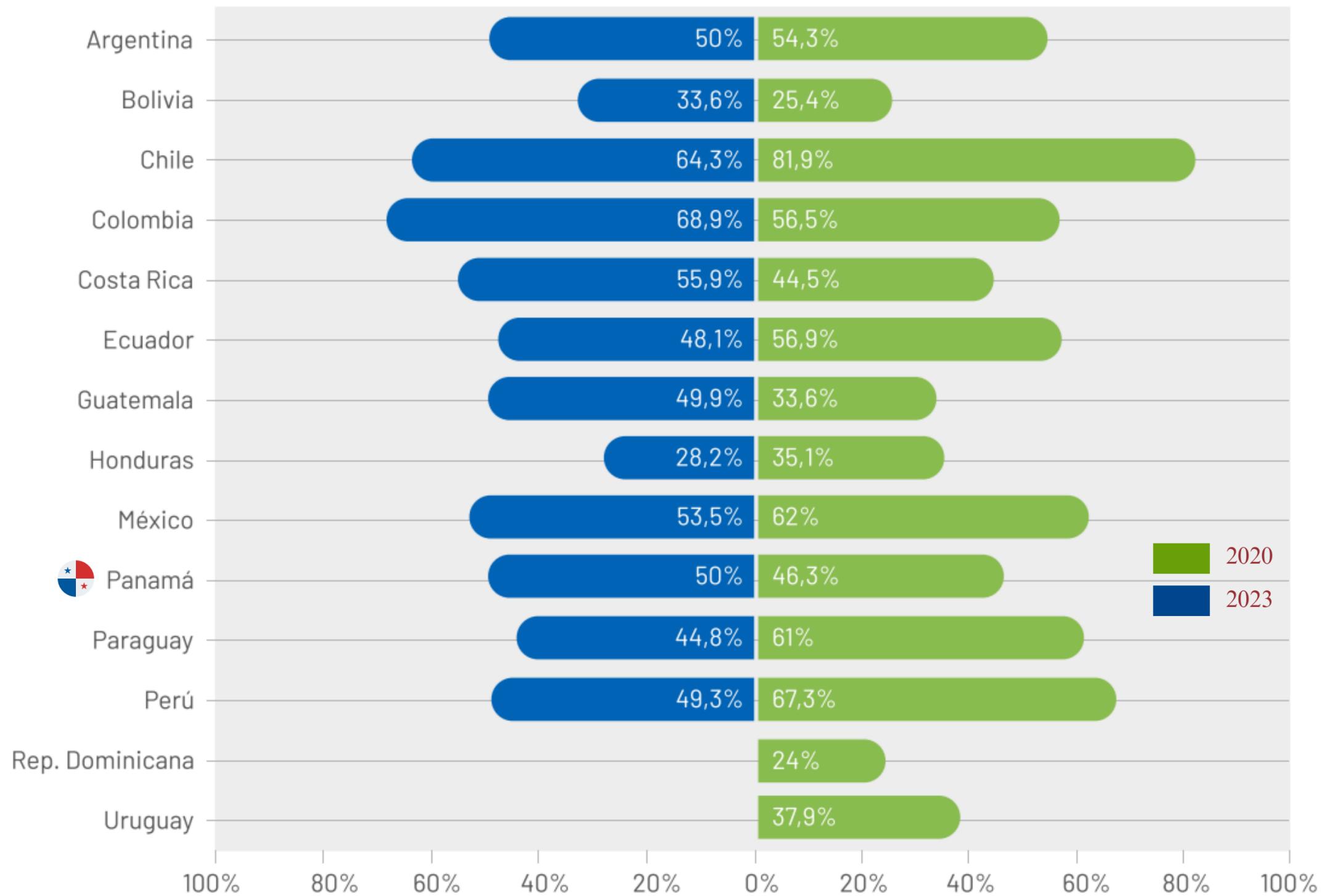
## Resultado regional



1	Costa Rica	53
2	Chile	48.7
3	México	43.9
4	Perú	36.3
5	Guatemala	31.6
6	Colombia	30.3
7	Argentina	30.2
8	Paraguay	28.8
9	Ecuador	26.9
10	Bolivia	25.5
11	Uruguay	18.9
12	Rep. Dominicana	11.6
13	Honduras	10.5
14	Panamá	9.8

# Dimensión IV: Participación Ciudadana

Resultado regional



1	Chile	81.9
2	Perú	67.3
3	México	62
4	Paraguay	61
5	Ecuador	56.9
6	Colombia	56.5
7	Argentina	53.3
8	<b>Panamá</b>	<b>46.3</b>
9	Costa Rica	44.5
10	Uruguay	37.9
11	Honduras	35.1
12	Guatemala	33.6
13	Bolivia	25.4
14	Rep. Dominicana	24

# Evaluaciones anteriores de Panamá en el ILTL



ILTL 2011

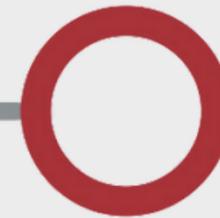
ILTL 2014

ILTL 2016

ILTL 2018

ILTL 2020

ILTL 2023



evaluó a 5 países

evaluó a 10 países

evaluó a 12 países

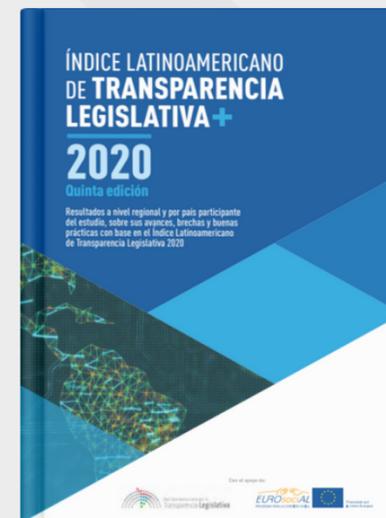
evaluó a 11 países

evaluó a 13 países

evaluó a 14 países



**2016**  
**44.33%**



**2020**  
**35.20%**



**2023**  
**38.93%**

La metodología de medición fue actualizada para el año 2020.

Las preguntas de evaluación fueron actualizadas, ampliadas o cambiadas.

## Ranking

- **2016:** Posición 10 de 13 países
- **2020:** Posición 10 de 14 países
- **2023:** Posición 10 de 14 países

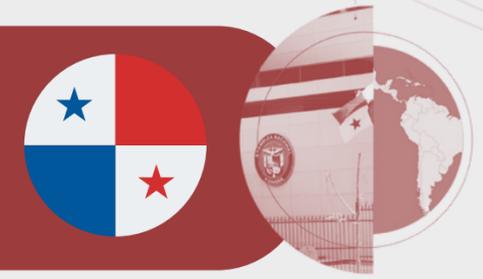
# Perfil de la Asamblea Nacional



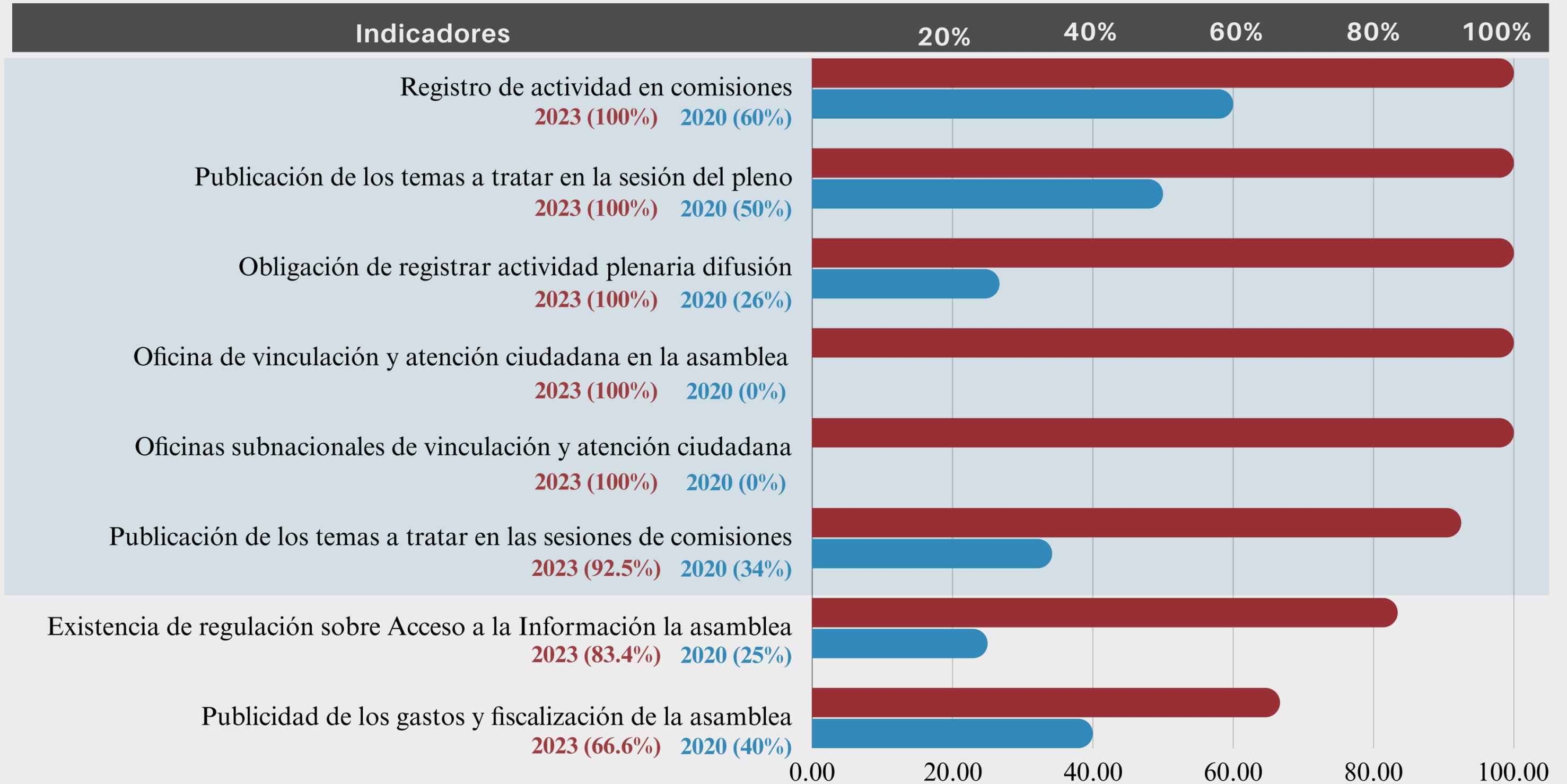
Cámara	Asamblea de Diputados
Renovación de la Cámara	Todos son escogidos en una sola elección por un periodo de 5 años sin renovaciones hasta agotar el periodo
Composición	71 diputados (1 por cada 40.000 habitantes aproximadamente) (Se eligen de entre 39 circuitos electorales uninominales y plurinominales)
N° de mujeres	16
Duración del mandato	5 años
Reelección	Indefinida
Principio de Elección	Representación proporcional por Sistema D'Hondt
Ley de cupo o paridad de género s/c	Código Electoral
Duración del período ordinario de sesiones	Del 1° de julio al 31 de octubre y del 1° de enero al 30 de abril
Cantidad de comisiones Ordinarias o permanentes	15
Norma que establece el reglamento interno del Congreso/Asamblea/ Cámara	Ley 49 de 1984 y modificatorias
Página web del Parlamento/ Cámara	<a href="https://www.asamblea.gob.pa">https://www.asamblea.gob.pa</a>



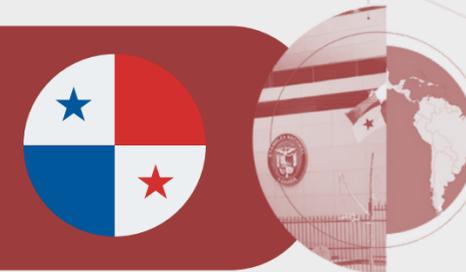
# Dimensión I: Normativa



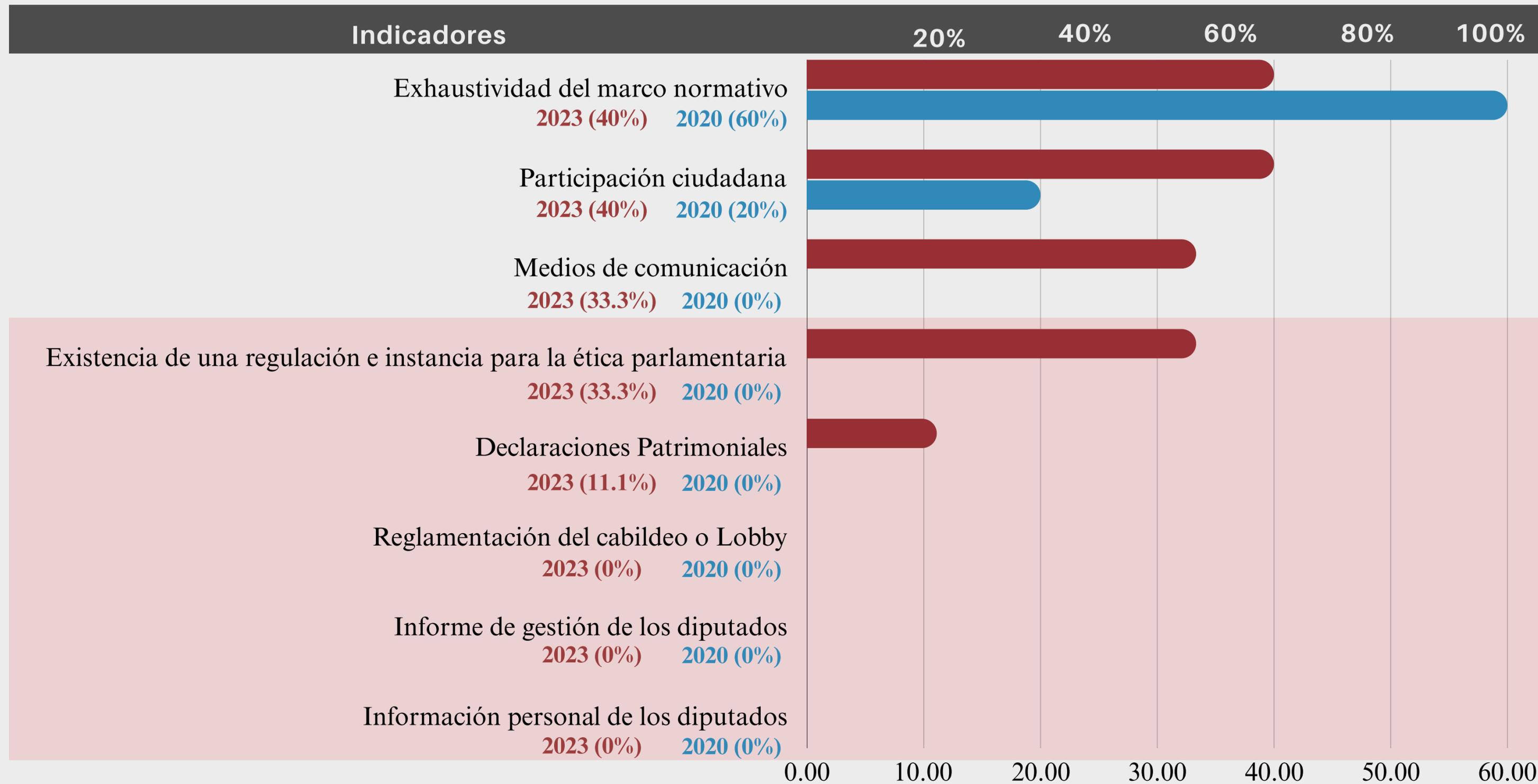
Cumplimiento alto



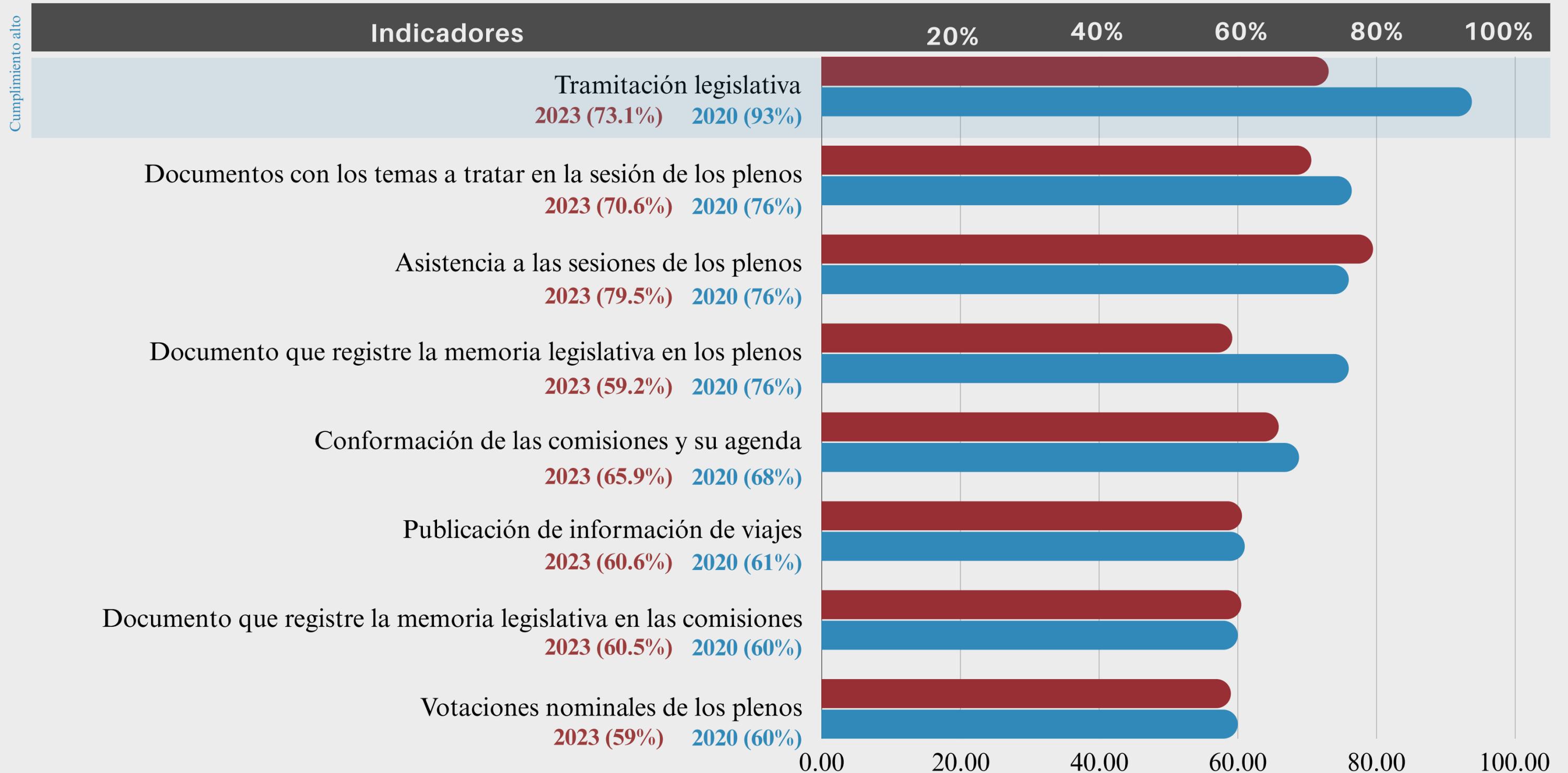
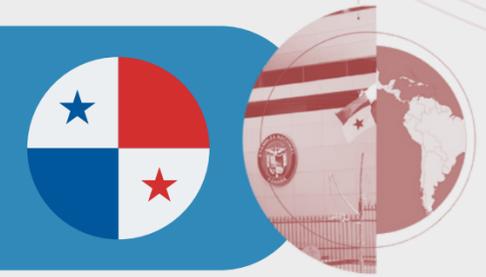
# Dimensión I: Normativa



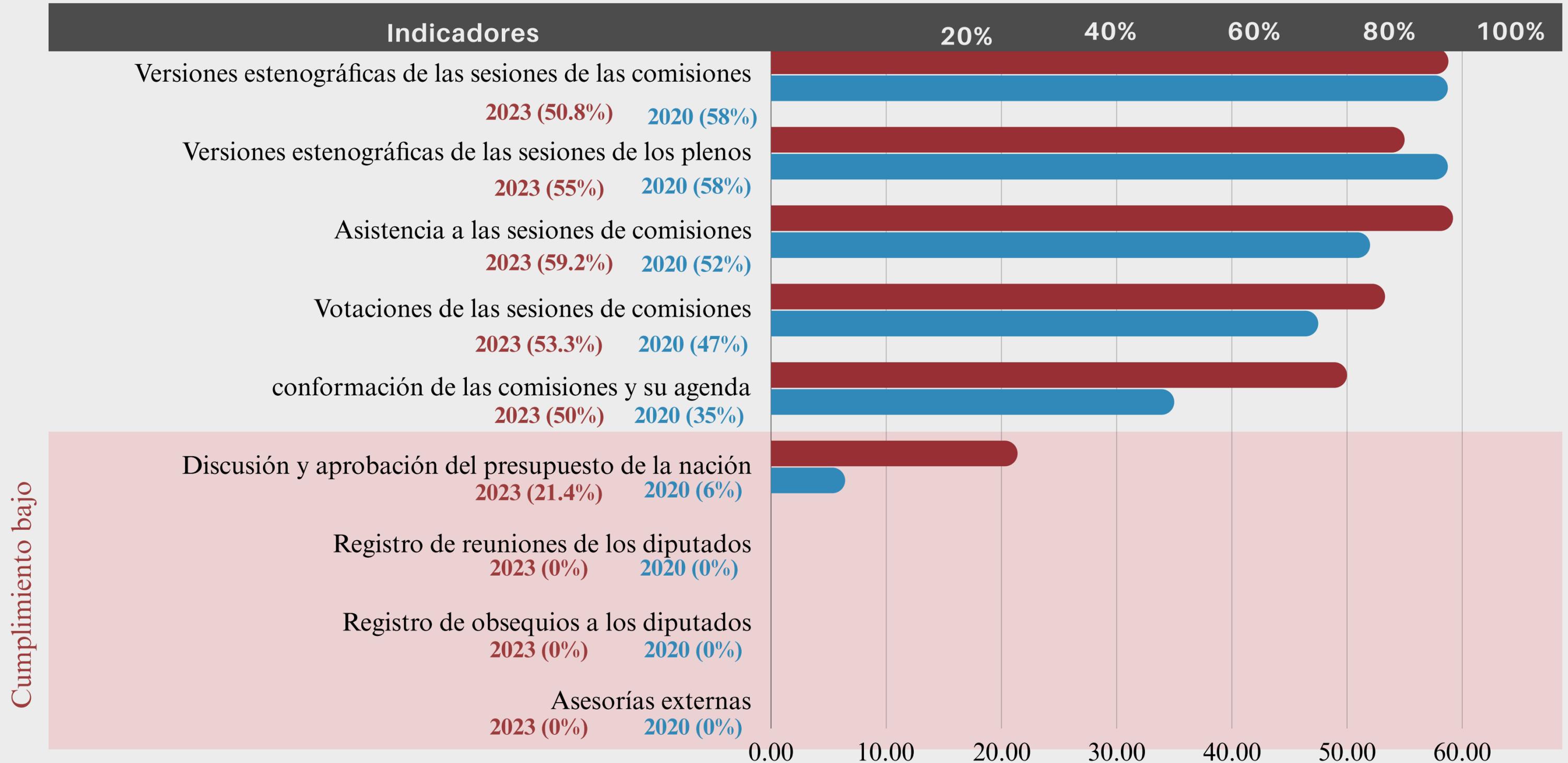
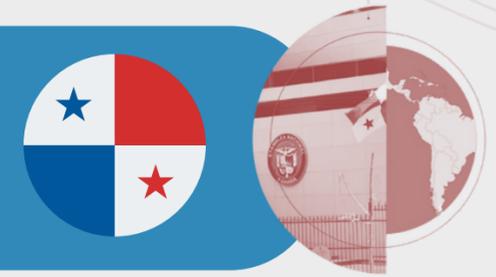
Cumplimiento bajo



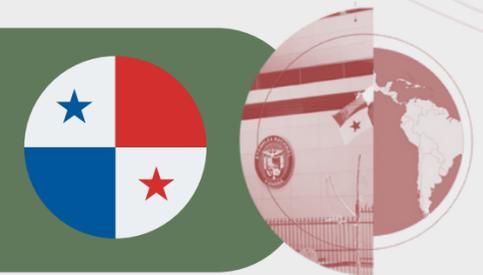
# Dimensión II: Labor del Congreso



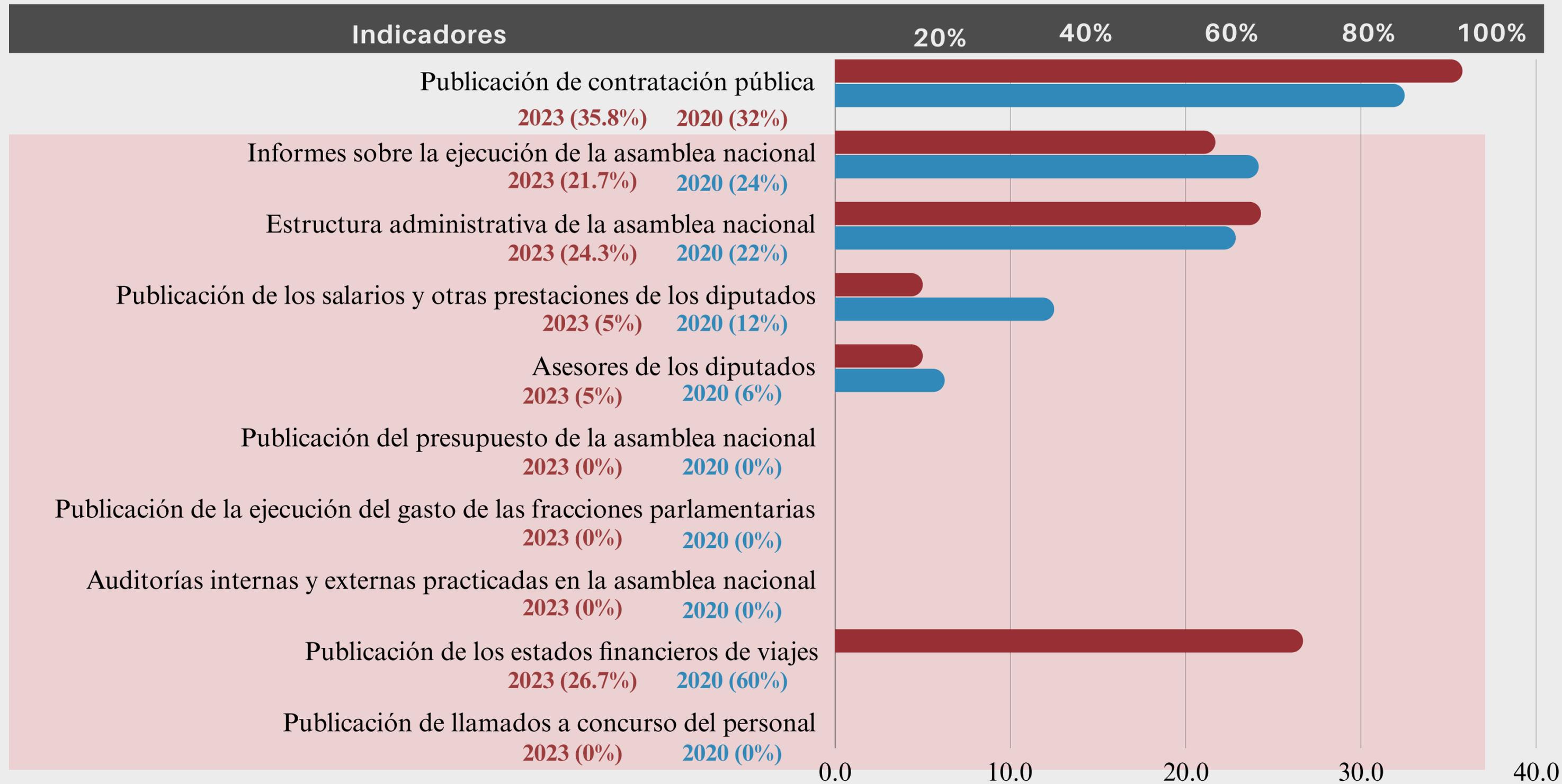
# Dimensión II: Labor del Congreso



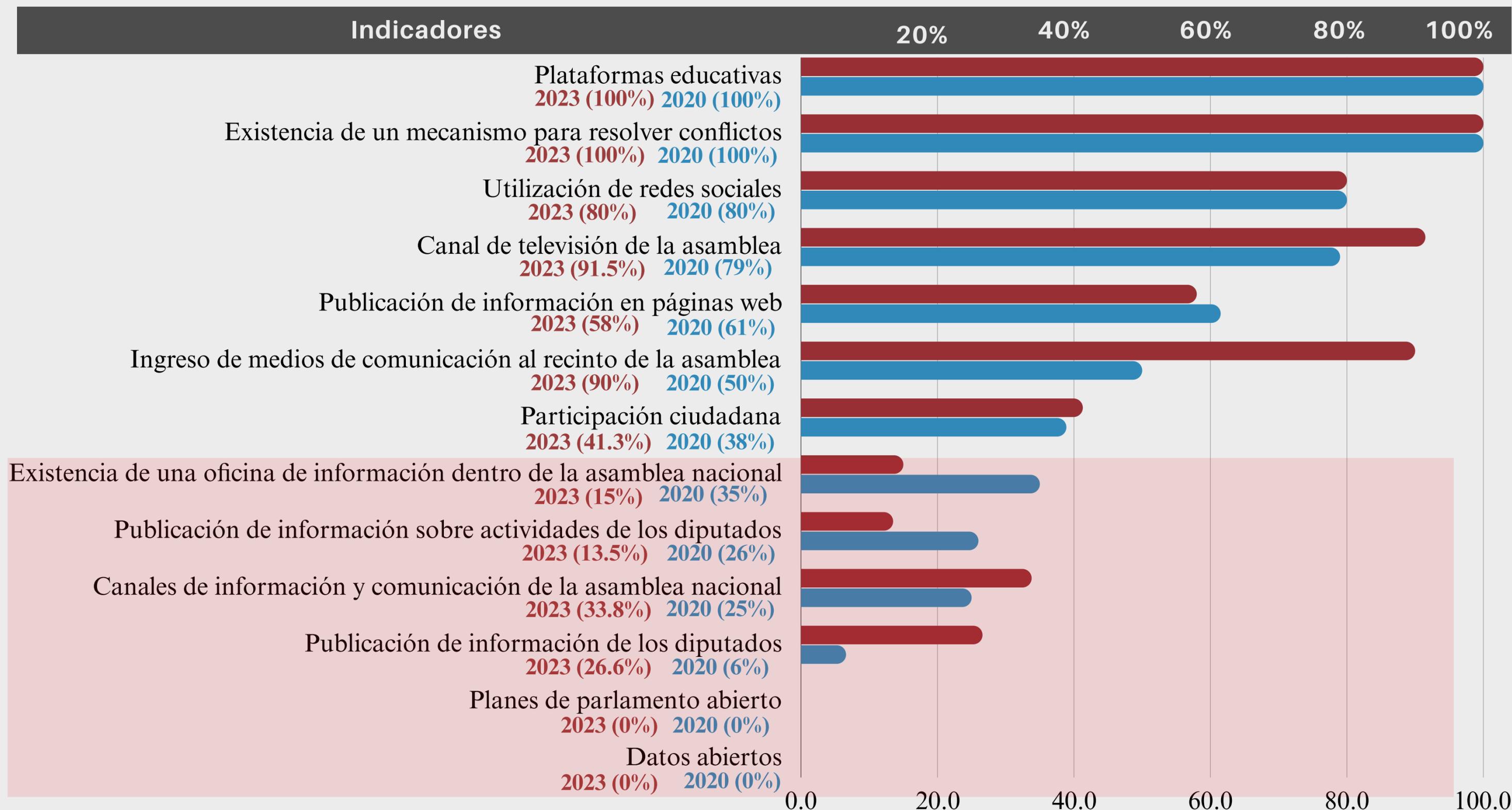
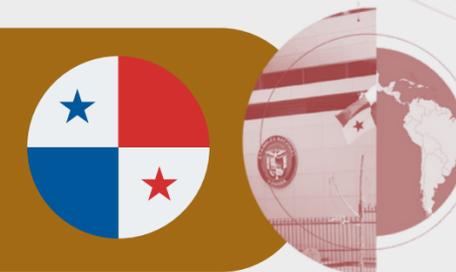
# Dimensión III: Presupuestaria y administrativa



Cumplimiento bajo

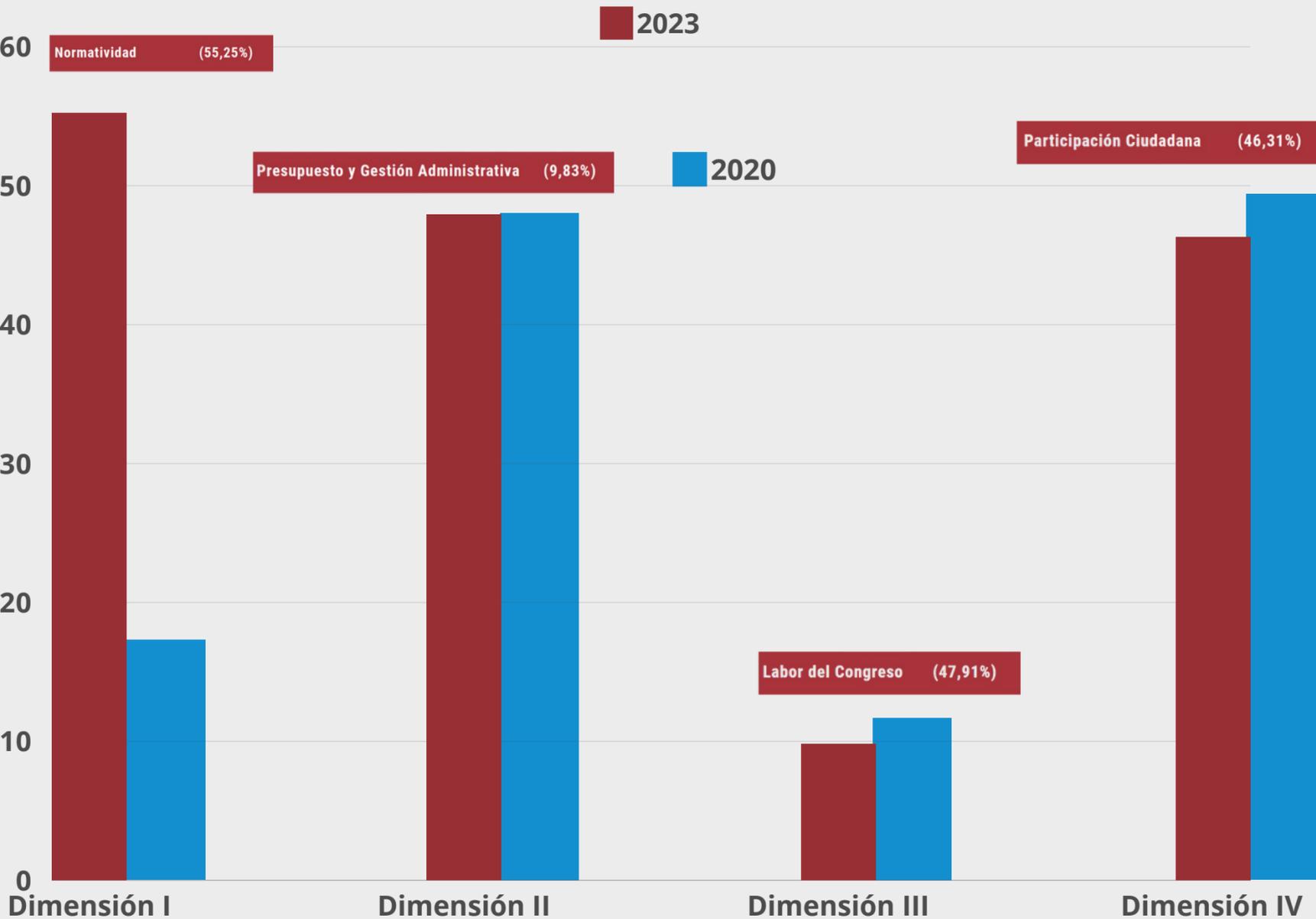


# Dimensión IV: Participación Ciudadana



Cumplimiento bajo

# Puntaje final



Puntaje total:  
**38,93%**

## Evaluación 2023



## Evaluación 2020



# Perdida de confianza en la Asamblea Nacional



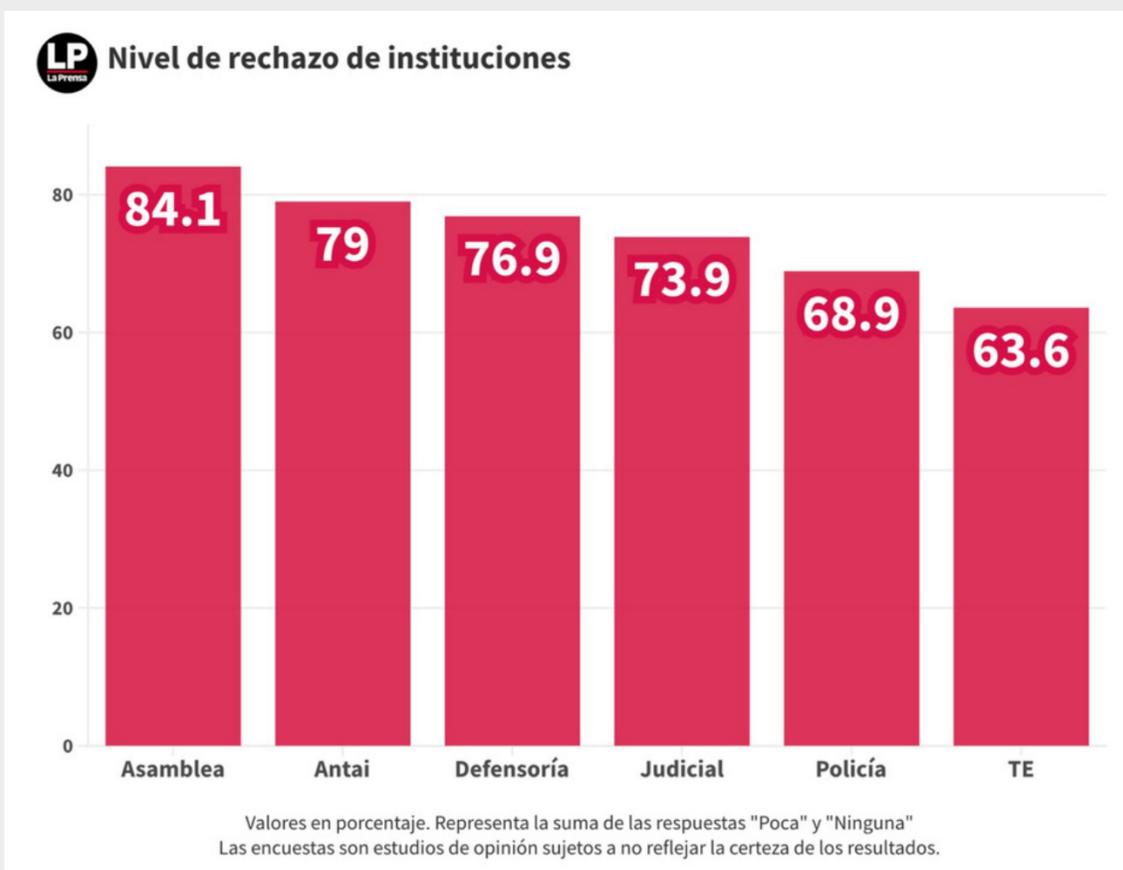
- Aumento de la planilla 116% en el último año, más del doble (6 mil 81 funcionarios permanentes y eventuales, 3 mil 273 más de los que tenía en enero 2023) costo a los contribuyentes: \$94 millones.
- 150 proyectos de ley quedarán pendientes al finalizar el presente período
- Sanción de nuevas leyes baja 50% de 2022 a 2023
- Ausencias de los diputados se disparan en el periodo previo a las elecciones
- Reformas en materia de transparencia archivadas
- Comisión de presupuesto gestiona en opacidad, intercambio de favores
- Nula rendición de cuentas, ni consultas ciudadanas en la toma de decisiones
- Escándalos 2022 (Botellas de MaCallan): explosión social
- Escándalos 2023 (Contrato Minero aprobación express): explosión social
- Pese a haber ocupado la vicepresidencia de la Red de Parlamento Abierto, la Asamblea no implementa la Hoja de Ruta de Parlamento Abierto.

# Crisis de confianza en la Asamblea Nacional

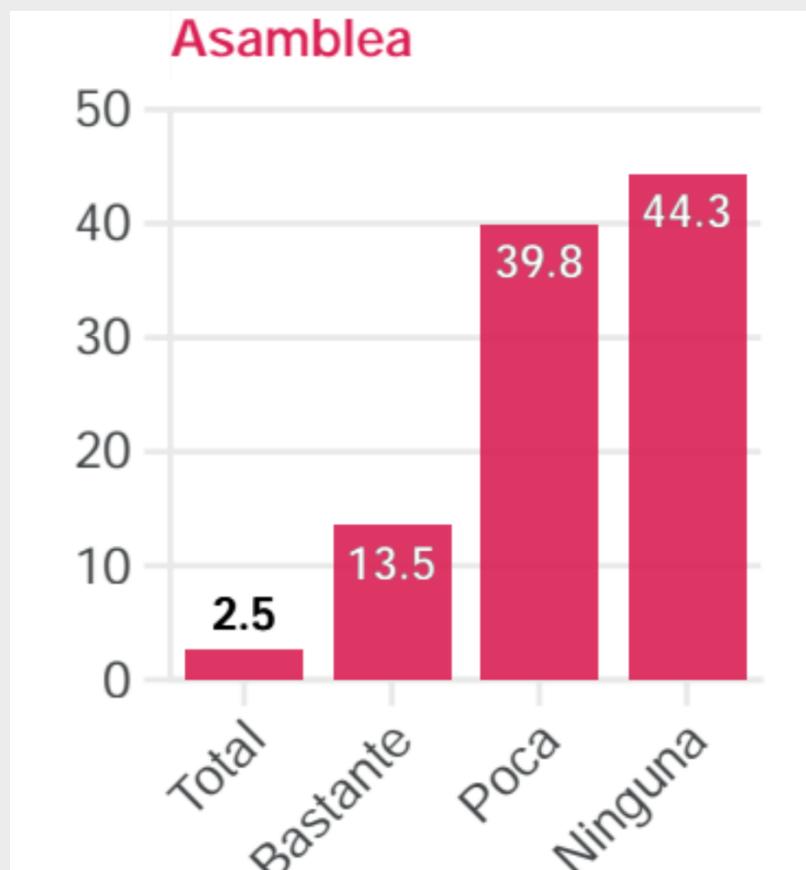


La Asamblea Nacional es la institución pública que más rechazo genera a los ciudadanos

¿Crisis de confianza en la democracia?



La Asamblea Nacional, tiene apenas un 16% de confianza, el 84.1% de los encuestados la rechaza y no confía en la institución.



El 60% de sus 71 miembros pretende reelegirse pese a encabezar el 'ranking' de las entidades peor evaluadas por la ciudadanía.

El Legislativo frecuentemente enfrenta críticas de la ciudadanía por su sistema clientelar, así como por el derroche de millones de dólares en salarios, contratos y fondos reservados.

A estas preocupaciones se añade el rechazo hacia leyes impopulares, tales como la que aprobó el contrato entre Minera Panamá S.A. y el Estado, y la que permitió cambios de última hora en el Código Electoral.

La sensación generalizada de desconfianza por la institución a llevado a una disminuciones alarmante del respaldo ciudadano al sistema democrático.

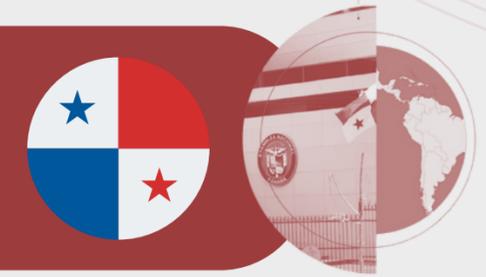
Fuente: La Prensa.

# Recomendaciones prioritarias cambios RORI



1. Establecer mecanismos administrativos de selección, asistencia y evaluación del personal sin nepotismo, clientelismo, politiquería y abuso de la planilla.
2. Asegurar que el personal de la Asamblea Nacional acceda a los puestos por concursos públicos y que sus roles estén bien establecidos, evitando las “planillas paralelas”.
3. Establecer que la votación de los diputados siempre sea electrónica y transparente.
4. Crear mecanismos de petición ciudadana más efectivas.
5. Garantizar que se dé seguimiento a los accesos de información pública y sean contestados
6. Prohibir que la Comisión de Presupuesto sesione a puertas cerradas, asegurar que publique su documentación interna (actas, solicitudes de partidas y créditos extraordinarios).
7. Anunciar públicamente la agenda de las sesiones del Pleno y Comisiones con anticipación suficiente para permitir la participación ciudadana.
8. Asegurar que los diputados actúen con transparencia y probidad presentando informes de gestión, publicando registros de obsequios y reuniones, aplicando regulaciones de lobby o cabildeo, solo cobren por los días trabajados, y no abusen de privilegios y prebendas.
9. Publicar el presupuesto de la Asamblea Nacional, los informes sobre la ejecución del presupuesto y la ejecución del gasto de las bancadas.
10. Ejecutar auditorías internas y externas, publicación de los salarios y otras prestaciones de los diputados, publicación de los estados financieros por viajes de los diputados y de toda la contratación pública.

# Recomendaciones prioritarias cambio entorno



- Derogar la Ley 351 de 2022, la cual da un nivel una concentración de poder y discrecionalidad a la Contraloría General de la República que ha mermamdo la rendición de cuentas,
- Revisar las tipologías y penas de los delitos contra la administración pública y el blanqueo de capitales
- Fortalecer la Ley 6 de 2002, para agilizar, facilitar y reforzar las normas de acceso a la información pública dotándolo de mayor efectividad.
- Implementar leyes anticorrupción como la de protección de denunciantes y la extinción de dominio
- Realizar las reformas necesarias para que los diputados hagan declaración patrimonial de manera obligatoria.
- Hacer públicas las declaraciones de conflicto de interés de manera que estén sometidas a fiscalización ciudadana.
- Establecer políticas para limitar la limitar la concentración de manejo de fondos discrecionales entre los diputados y los municipios.

# Compromiso Asamblea Transparente



<https://www.libertadciudadana.org/compromiso-asamblea-transparente/>



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

espacio  cívico

## Compromiso por una Asamblea Transparente

Como aspirantes a ser elegidos diputados de la Asamblea Nacional, nos comprometemos con nuestros electores y con el país a tomar las siguientes acciones para transformar la gestión legislativa y el entorno del Estado hacia la transparencia:



[bit.ly/3J36eep](https://bit.ly/3J36eep)

# Descarga el reporte



## ÍNDICE LATINOAMERICANO DE TRANSPARENCIA LEGISLATIVA 2023



Fundación Libertad Ciudadana  
Transparencia Internacional Panamá

 En nuestra web.

<https://www.libertadciudadana.org/proyecto/iltl2023/>

 Red Latinoamericana por la  
Transparencia Legislativa