



Asamblea Nacional
Presidencia

Panamá, 29 de junio de 2023.

2023_1961_AN_PRES

Licenciada

OLGA DE OBALDÍA

Directora Ejecutiva de la Fundación para el Desarrollo
De la Libertad Ciudadana, Capítulo Panameño de
Transparencia Internacional (TI)

E. S. D.

Licenciada de Obaldía:

Me permito dirigirme a Usted en ocasión de saludarle atentamente y, al tiempo, referirme a sus notas ODO -579-2023, de 9 de junio de 2023 y ODO -586-2023 de 23 de junio de 2023, que nos remiten los resultados parciales de las dimensiones Normativa, Labor del Congreso, Presupuesto y Gestión Administrativa, del Índice Legislativo 2023, evaluadas bajo el instrumento de medición regional; respecto a las cuales, tenemos a bien plantearle nuestras observaciones, con referencia a los puntajes que nos atribuye el organismo en diferentes temas; en los términos que explicamos a continuación:

1. DIMENSIÓN NORMATIVA

1.1. Exhaustividad y Publicidad del marco normativo

1.a) ¿Por qué medio se hacen públicas las leyes, reglamentos y/o normativas relacionadas con la conformación y ordenamiento del Congreso o Asamblea?

Debió correspondernos la opción a) de 0.25; la normativa y reglamento está en versión electrónica en línea, tanto en nuestra página web como en el sistema legispan que también se encuentra en línea.

1.2. Existencia regulación transparencia y AI en el Congreso

5.a) ¿La ley/reglamento y/o normativa que regula específicamente la gestión de documentos y archivos públicos en el poder legislativo, contempla los siguientes principios?

Nuestro comentario obedece a que se nos otorgó 0 en calificación a esta pregunta, pues, consideramos que la Asamblea Nacional de Panamá posee todos los elementos evaluados, por lo que creemos que debimos recibir la puntuación de sistemático e), y la de exhaustividad d).

5.b) *La ley/reglamento y/o normativa que regula la gestión de documentos y archivos públicos en el poder legislativo, asegura las siguientes condiciones de la gestión documental?*

Consideramos que en esta pregunta debimos recibir la totalidad de los puntos porque la Asamblea Nacional cumple con todos los elementos.

1.3. Participación ciudadana

13. *¿Existe una ley/reglamento y/o normativa en el que se establezca una política de parlamento abierto en el poder legislativo?*

Esta puntuación debería reconsiderarse, toda vez que, el día 14 de junio de 2023 se publicó en la página web y en redes sociales una declaratoria de compromiso con Parlamento Abierto firmada el día 13 de junio de 2023, por el Presidente Crispiano Adames Navarro.

1.5. Registro de intereses

16.h) *¿Las declaraciones de intereses muestran los directorios y/o consejos de administración de los que se forma parte?*

Debimos recibir la puntuación de 1, ya que la respuesta es Sí. En el artículo 5 de la Ley 316 de 2022, se regula el tema de las personas jurídicas que deben declarar, y se toma en cuenta los directorios, por ende, los consejos de administración de las personas jurídicas. Además, en el formulario que se creó para que los sujetos obligados presentaran su declaración jurada de intereses particulares se contempló que debía declararse estos puntos. Tanto la Ley como el formulario de declaración jurada aplica para todos los funcionarios que sean sujetos obligados.

1.15. Informes de gestión de las y los legisladores

37.a) *Señale la información que se debe brindar a la ciudadanía*

Si la pregunta es descriptiva y se considera sin puntaje, no debería ponerse la puntuación de 0, a menos que, al final en la operación aritmética que se haga para sacar la puntuación total, no se tome en cuenta en el conteo de puntajes para esta pregunta. Es importante considerarlo, en caso que no se haya descartado el puntaje porque no es lo mismo ser puntuado con 0 que no se contemple esta pregunta porque está fuera de la investigación y la puntuación variaría.

1.16. Información personal de las y los legisladores

39. *¿Qué normas determinan el sueldo y otras prestaciones que reciben las y los legisladores?*

Si la pregunta no tiene puntuación, no debería otorgarse el 0, o por lo menos no se debería contemplar al momento de realizar la operación aritmética que se haga para obtener el puntaje total.

1.17. Existencia de una regulación e instancia para la ética parlamentaria

40.d) Señale el tipo de sanciones que contempla el Código de Conducta

Si la pregunta no tiene puntuación, no debería otorgarse el 0, o por lo menos, no se debería tomar en cuenta al momento de realizar la operación aritmética que se haga para obtener el puntaje total.

41. ¿El Congreso o Asamblea considera en su plan de capacitación actual la realización de actividades de capacitación sobre ética y probidad para sus funcionarios y legisladores?

Consideramos que debería mejorarse esta puntuación, la cual debería ser de 1 punto, toda vez que, en el sitio web de la Asamblea Nacional, en la parte de Programas Desarrollados en la Dirección de Estudios Parlamentarios, los días 23, 24 y 25 de mayo de 2023 se llevó a cabo la organización y presentación de la conferencia denominada "Ética Parlamentaria y Probidad en la gestión pública".

1.18. Política de Género y Grupos Vulnerables

43. ¿Existe una ley/reglamento o normativa que establezca una política de grupos vulnerables para el Congreso o Asamblea?

Consideramos que esta puntuación debería mejorarse, y valorarse a la máxima de 1 punto, porque en nuestro Reglamento Interno (que es la norma que rige la Asamblea), existen no sólo las políticas dirigidas a grupos vulnerables en la Asamblea Nacional, sino que más allá de eso son tomados en cuenta para discutir proyectos y establecer debates constantes y permanentes, a través de las Comisiones Permanentes que representan a estos grupos vulnerables, tales como la Comisión de Asuntos Indígenas (artículo 63 del Reglamento Interno de la Asamblea Nacional), y la Comisión de la Mujer y La Familia (artículo 65 del Reglamento Interno de la Asamblea Nacional), la Comisión de Trabajo, Salud y Desarrollo Social, Art. 59 Reglamento Interno de la Asamblea Nacional). También se debe tomar en cuenta que cualquier tema de grupos vulnerables de otra índole se puede ventilar, a través de las Comisiones de Investigación contempladas en el artículo 67 del Reglamento Interno de la Asamblea Nacional.

2. DIMENSIÓN LABOR DEL CONGRESO:

2.1. Documento con los temas a tratar en la sesión de los plenos

44.f) ¿Se tiene acceso a la siguiente documentación que acompaña el texto con los temas a tratar en la sesión del pleno de la Cámara?

Esta puntuación se debería reconsiderar para incluir también el literal a), ya que, en el listado del orden del día, que incluso se publica, y que también se facilita en físico cada vez que se realizan las reuniones de comisión, las iniciativas y/o proyectos de ley están a disposición tanto en el sitio web de la Asamblea Nacional permanentemente, como en documento en físico para cualquier ciudadano que lo solicite.

2.2. Documento que registre la memoria legislativa en los plenos

45.e) ¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el documento que registra la memoria legislativa de los plenos de la Cámara?

Esta puntuación se debería reconsiderar para incluir también los literales a), ya que este documento es el acta del pleno, y se encuentra también disponible de forma indefinida y actualizada en la página web de la Asamblea Nacional, en la sección de Labor Legislativa, Actas de Pleno.

2.3. Asistencia a las sesiones de los plenos

47.c) ¿Con cuánto tiempo de posterioridad es publicado el documento que registra la asistencia a las sesiones del pleno de la Cámara?

Nuestro criterio es que se podría reconsiderar la puntuación de esta respuesta, puesto que las Actas de Pleno, donde aparecen las asistencias a las sesiones de la cámara, por lo regular son publicadas de 24 a 48 horas posteriores, por lo que la opción correcta debería ser la c) con una puntuación de 0.75.

47.d) ¿Por cuánto tiempo se encuentra disponible el documento que registra la asistencia a las sesiones del pleno de la Cámara?

Se debería reconsiderar la puntuación, y otorgarnos la puntuación de 1 que corresponde a la opción f), porque el documento que registra la asistencia a las sesiones del pleno está determinado para que su publicación sea indefinida una vez se publique, por lo que la realidad es que todas las actas donde constan la asistencia en el Pleno de la Asamblea están disponibles indefinidamente.

2.4. Votaciones nominales de los plenos

48.d) ¿Con cuánto tiempo de posterioridad es publicado, generalmente, el documento que registra las votaciones de las sesiones del pleno de la Cámara?

Esta puntuación se debería reconsiderar, puesto que las Actas de Pleno, donde aparecen las votaciones que se realizan en las sesiones de la cámara, por lo regular, son publicadas de 24 a 48 horas después, por lo que la opción correcta debería ser la c) con una puntuación de 0.75.

48.e) ¿Por cuánto tiempo se encuentra disponible el documento que registra las votaciones de las sesiones del pleno de la Cámara?

Se podría reconsiderar este puntaje, y otorgarnos uno (1) que corresponde a la opción f), porque el documento que registra la asistencia a las votaciones del Pleno está determinado para que su publicación sea indefinida una vez se publique, por lo que la realidad es que todas las actas donde constan las votaciones en el Pleno de la Asamblea están disponibles indefinidamente.

2.6. Conformación de las comisiones y su agenda

50. ¿Está disponible la siguiente información sobre las comisiones de la Cámara?

Debería reconsiderarse la puntuación de esta pregunta, toda vez que, podría incluirse la letra d), puesto que, en las sesiones del pleno, cada vez que se trata un tema especial se incluye la información en el orden del día, el cual también consta en las Actas del Pleno, así como cualquier tema que vaya surgiendo, y si fuera un tema especial debe autorizarse en la sesión del Pleno.

50.a) La información sobre las Comisiones de la Cámara se actualiza

Se podría reconsiderar esta puntuación toda vez que, la información sobre las comisiones de la Cámara se actualiza en un período máximo de 2 meses, por lo que entraría en la puntuación de la letra b) que es de 0.8.

51.c) ¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el documento con los temas a tratar de las sesiones de la Comisión de la Cámara?

Se podría reconsiderar la puntuación de esta pregunta, toda vez que, el documento que contiene los temas a tratar de las sesiones de la Comisión de la Cámara es publicado diariamente en nuestras redes sociales oficiales de Instagram y Twitter, por lo que también se debe incluir la letra b) con una puntuación adicional de 0.25, para un total de 0.50.

2.7. Asistencia a las sesiones de comisiones

52.c) ¿Por cuánto tiempo se encuentra disponible el documento que registra la asistencia de las y los legisladores a las comisiones de la Cámara?

Consideramos que se debería mejorar la puntuación de esta pregunta, toda vez que, el documento que registra la asistencia de los legisladores a las comisiones de la Cámara se publica indefinidamente, por lo que la puntuación correcta debería ser de 1, que corresponde a la letra f).

52.d) ¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica la asistencia a las sesiones de las comisiones de la Cámara?

Se debería reconsiderar esta puntuación, toda vez que, se podría incluir la letra a), puesto que la asistencia de las sesiones de las comisiones está registrada en las Actas de comisiones, que se publican en la página web de la Asamblea, razón por la cual, cumple con un puntaje adicional de 0.25, que es el que corresponde a la versión electrónica en línea.

2.8. Votaciones de las sesiones de comisiones

53. ¿Cuál de las siguientes condiciones se cumple en el proceso de registro de votaciones en las comisiones de la Cámara?

Consideramos que se debería mejorar la puntuación de esta pregunta, con la puntuación de la letra a) donde le correspondería un puntaje de 1, toda vez que, en las actas de las sesiones de comisiones se identifica la votación con el nombre del legislador. Además, se registran los resultados finales indicando si se aprobó o no la moción expuesta a votación.

53.b) *¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el documento que registra las votaciones en las comisiones de la Cámara?*

Se debería reconsiderar esta puntuación, toda vez que también se debe incluir la letra a), porque las votaciones de las sesiones de las comisiones están registradas en las Actas de comisiones, que se publican en la página web de la Asamblea, por lo que cumple con un puntaje adicional de 0.25, que es el que corresponde a la versión electrónica en línea.

2.10. Documento que registre la memoria legislativa en las comisiones

55.e). *¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el documento que registra la memoria legislativa de las comisiones de la Cámara?*

Consideramos que se debería mejorar esta puntuación, incluyendo la letra a), porque la memoria legislativa de las comisiones de la Cámara está registrada en las Actas de comisiones, que se publican en la página web de la Asamblea, razón por la cual, se cumple con un puntaje adicional de 0.25, que es el que corresponde a la versión electrónica en línea.

2.11. Asesorías externas

60. *¿Se publican todos los informes realizados o proveídos a las comisiones, salvo las excepciones establecidas por ley?*

Consideramos que se debería mejorar la puntuación de esta pregunta, toda vez que, los informes que contienen lo debatido en cada proyecto, dentro de las comisiones, son publicados en la página web de la Asamblea Nacional dentro del expediente digital de cada proyecto, identificados con el tema de cada informe.

2.12. Tramitación Legislativa

64. *¿La Cámara difunde información que permita una mejor comprensión de la ciudadanía sobre la labor legislativa y el alcance de sus funciones, tales como:*

Se debería reconsiderar la puntuación de esta pregunta, toda vez que, se incluyen infografías en el canal oficial de la Asamblea Nacional, que es un medio de comunicación, por lo que se debe adicionar la puntuación de la letra c) de 0.25.

2.13. Publicación de información de viajes

65.d) *¿Por cuánto tiempo se encuentra disponible el documento que registra los viajes de los legisladores de la Cámara?*

Consideramos que esta puntuación se podría mejorar y otorgarnos la puntuación de 1 que corresponde a la opción f), porque el documento que registra los viajes de los legisladores de la Cámara está determinado para que su publicación sea indefinida una vez se publique, por lo que la realidad es que está disponible indefinidamente.

2.16. Discusión y Aprobación del Presupuesto de la Nación

71. *¿El Congreso o Asamblea da a conocer el desarrollo de discusión y aprobación del presupuesto nacional?*

Se podría reconsiderar la puntuación de esta pregunta, toda vez que las sesiones de la Comisión de Presupuesto, donde se desarrolla la discusión y aprobación del presupuesto nacional, sí son televisadas en vivo tanto en el Canal oficial de la Asamblea Nacional como en la página web oficial de este Órgano del Estado; sin embargo, nos llama la atención que a pesar del resultado con la puntuación de la letra a), no se nos otorgó el puntaje correspondiente, y se nos otorgó un 0, lo que creemos que es un error involuntario que podría corregirse asignándonos una puntuación de 1.

71.a) *¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el desarrollo de la discusión y aprobación del presupuesto nacional?*

Consideramos que se debería mejorar la puntuación de esta pregunta, toda vez que si se tomaron en cuenta los puntos a) y c), en la puntuación otorgada, éstos no se reflejan los puntos totales obtenidos, y pensamos que por error se nos otorgó 0 puntos. Adicional, al hacer la corrección correspondiente, consideramos que también se debe agregar la puntuación de la letra f) que corresponde a 0.05 puntos, puesto que las sesiones de la comisión de presupuesto de la Asamblea Nacional, en donde se desarrollan las discusiones y aprobación del presupuesto nacional son televisadas y los canales de televisión son considerados Prensa Nacional, sobretodo porque es un canal de televisión abierta.

2.17. Función de Control Político

77. *¿Se puede acceder a los documentos relativos a la actividad de control político, tales como?*

Consideramos que debería mejorarse la puntuación a esta pregunta, toda vez que, se deben incluir las letras c) y e) que corresponden a un puntaje adicional de 0.40; tanto los informes de las comisiones de investigación, así como los debates especiales que tienen que ver con el control político que se dan en las sesiones de las comisiones permanentes son publicados dentro del expediente digital de los proyectos que correspondan, o en las actas que se publican de la sesión donde se rinden estas actividades. En virtud de esto, nuestra puntuación total en esta pregunta debería ser de 0.80.

78. *¿Se puede acceder a documentos de años anteriores relativos a las tareas de control político, como el trabajo de comisiones investigadoras?*

Se debería reconsiderar la puntuación a esta pregunta, y cambiar a la opción a) que corresponde a un puntaje de 1, puesto que como se explicó en la observación de la pregunta anterior, sí se puede acceder a documentos de años anteriores relativos a las tareas de control político, en las comisiones de investigación, dentro de los expedientes digitales de los proyectos o en las actas de las comisiones, cuando se rinden cuentas dentro de una sesión de comisión, por lo que estos documentos están disponibles en el sitio web de la Asamblea Nacional, para todo el público que quiera acceder a dicha información.

79. *¿El Congreso o Asamblea cuenta con una base de datos con dispositivo de búsqueda de documentos relativos a actividades y acciones de control político actuales y de años anteriores?*

Consideramos que se debe mejorar la puntuación asignada a esta pregunta, y cambiar a la opción a) que corresponde a un puntaje de 1, puesto que como se explicó en la observación de la pregunta anterior, sí se puede acceder a documentos de años anteriores relativos a las tareas de control político, en las comisiones de investigación, dentro de los expedientes digitales de los proyectos o en las actas de las comisiones, cuando se rinden cuentas dentro de una sesión de comisión, por lo que estos documentos están disponibles en el sitio web de la Asamblea Nacional, para todo el público que quiera acceder a dicha información.

3. DIMENSIÓN PRESUPUESTO Y GESTIÓN ADMINISTRATIVA

3.7. Asesores de los congresistas o asambleístas

99. *¿Se publica el sueldo de los empleados dependientes directamente de las y los legisladores de la Cámara?*

Se debería reconsiderar la puntuación de esta pregunta, ya que una parte considerable de los sueldos de los empleados dependientes directamente de los diputados de la Cámara, que aparecen reflejados en las planillas publicadas en el sitio web de la Asamblea Nacional. Se le debe asignar 1 punto, en virtud que la respuesta debería ser la letra a).

99.a) *¿En cuáles de los siguientes formatos se publica el sueldo de los empleados dependientes directamente de las y los legisladores de la Cámara?*

Consideramos que se debería mejorar la puntuación otorgada a esta pregunta, ya que una parte considerable de los sueldos de los empleados dependientes directamente de los diputados de la Cámara aparecen reflejados en las planillas publicadas en el sitio web de la Asamblea Nacional. Se debe otorgar el puntaje de 0.50, en virtud que la respuesta debe ser la letra c).

3.9. Publicación de contratación pública

104.a) *¿Por cuál de los siguientes medios de difusión se publica el listado de oferentes del proceso de selección de bienes y servicios de la Cámara?*

Solicitamos reconsiderar el puntaje asignado a esta pregunta, toda vez que se debe agregar la letra c), que corresponde a 0.15, en virtud de que también se hace la publicación en versión electrónica para entrega.

Atentamente,

Crispiano Adames Navarro

Presidente

